

Текстовая часть
Доклада главы Крапивинского муниципального района
о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности
деятельности органов местного самоуправления
за 2015 год и их планируемых значениях на трехлетний период

Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в ред. от 14.10.2012г), постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (в ред. от 12.10.2015).

Значения показателей согласно списку показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Кемеровской области за отчетный 2015 год, за два года, предшествующих отчетному, и их планируемые значения на трехлетний период согласованы структурными подразделениями Администрации Кемеровской области, органами исполнительной власти Кемеровской области.

В текстовой части представлена краткая информация о состоянии и тенденциях развития отдельных сфер деятельности в Крапивинском муниципальном районе, с указанием принятых мер и определением основных проблем, препятствующих развитию соответствующей сферы.

Экономическое развитие

Развитие малого и среднего предпринимательства.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства по итогам 2015 года составило 568 единиц, в том числе юридических лиц - 114 единиц, индивидуальных предпринимателей 454 единицы. В отчетном году зарегистрировано 68 новых субъектов малого и среднего предпринимательства. В расчете на 10 тыс.человек населения число субъектов малого и среднего бизнеса составило в 2015 году 241,7 единиц. За год в сфере малого бизнеса создано 205 рабочих мест. Малый и средний бизнес обеспечивает работой 3900 человек и занимает устойчивые позиции практически во всех отраслях экономики. Наиболее привлекательными для малого бизнеса являются такие виды деятельности, как торговля, бытовое обслуживание, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство. Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности всех предприятий и организаций составляет 39,8%.

Устойчивость развития малого предпринимательства на территории района обеспечивается поддержкой со стороны администрации: принята и обеспечена финансированием муниципальная целевая программа «Развитие сферы малого и среднего предпринимательства в Крапивинском районе». Активная поддержка в рамках муниципальной программы оказывается начинающим предпринимателям. Ежегодно из средств местного бюджета выделяются средства для оказания финансовой поддержки бизнеса.

Поддержка предпринимателей осуществляется по приоритетным для района видам деятельности: производство и переработка сельхозпродукции, производство товаров народного потребления, строительство, ЖКХ, общественное питание, бытовое обслуживание и другие.

Средства, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальной программы, используются на:

- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, реализующим проекты в приоритетных сферах деятельности
- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования
- предоставление субсидий в целях организации краткосрочных курсов для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства
- предоставление субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с организацией предпринимательской деятельности (грантовая поддержка)

В 2015 году на поддержку предпринимательства из бюджета района было выделено 0,1 млн. руб.

Кроме того, администрация Крапивинского муниципального района ежегодно принимает участие в конкурсах на предоставление субсидий муниципальным образованиям для реализации утвержденных муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального и областного бюджетов.

Всего в 2015 году на развитие предпринимательства в районе направлено из всех уровней бюджетов – 5,5 млн. руб., из них средства местного бюджета 0,1 млн. руб., средства областного бюджета 0,324 млн. руб., средства федерального бюджета 5,076 млн. руб.

Финансовую поддержку в 2015 году получили 15 субъектов предпринимательства.

Также осуществляется информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Инвестиционная привлекательность.

Объем инвестиций в основной капитал в 2015 году составил 1779,2 млн. рублей, что в сопоставимых ценах составило 145,2% к уровню 2014 года. Из общего объема инвестиций бюджетные средства составляют 79,2 %. Без учета

бюджетных средств объем инвестиций в основной капитал снизился на 24,6%, что говорит о снижении инвестиционной активности бизнеса и отражает ситуацию в целом в регионе. Инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям составили 1438млн.руб. Из них 98 % (1410млн.руб.) – направлено на строительство сооружений (в т.ч. 1335млн.руб. – на оплату кредиторской задолженности по строительству участка дороги Кемерово-Ленинск-Кузнецкий).

Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя (без учета бюджетных средств) составил в 2015 году 15760 рублей.

Информация об имеющихся в районе инвестиционных площадках и реализуемых инвестиционных проектах размещается на Инвестиционном портале Кемеровской области и официальном сайте администрации Крапивинского района. Создан и размещен на сайте администрации инвестиционный паспорт района и информация о туристическом потенциале района.

Для повышения инвестиционной привлекательности и роста налогооблагаемой базы проводится работа по формированию земельных участков.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в районе составляет 86% от общей площади муниципального образования. Также в целях увеличения доходной базы бюджета района проводится работа по привлечению землепользователей к оформлению земельных отношений.

В целях улучшения условий инвестиционной деятельности проведена работа по сокращению сроков прохождения административных процедур для получения разрешения на строительство. Сократился срок подготовки градостроительных планов земельных участков и срок выдачи разрешения на строительство.

Сельское хозяйство.

По итогам 2015 года все сельскохозяйственные организации, а их в районе 21 единица, сработали с прибылью.

Не смотря не тяжелые погодные условия, Крапивинский район не оставляет лидерские позиции, показывая высокие показатели в производстве сельхозпродукции. По итогам работы в 2015 году на губернаторском приеме в честь Дня работников сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Крапивинскому району был вручен сертификат за третье место.

Валовый сбор зерна (в весе после доработки) составил 65 тыс.тонн. Урожайность зерновых в 2015 году составила в весе после доработки 16,9 ц/га.

Во всех категориях хозяйств произведено молока 23,4 тыс.тонн, мяса 2,8 тыс. тонн, яиц 5330тыс.шт. Темпы роста производства продукции животноводства в 2015 году к 2014 году: мясо – 102 %, молоко – 102,7 %, яйца – 101 %.

Развитию агропромышленного комплекса способствует государственная и муниципальная поддержка. В рамках муниципальной программы поддержки предпринимательства в 2015 году оказана грантовая поддержка на приобретение оборудования 4 начинающим фермерам, субсидия на возмещение части затрат предоставлена 5 сельскохозяйственным предприятиям.

Дорожное хозяйство.

Автомобильные дороги являются одним из важнейших элементов инфраструктуры района. В 2015 году выполнялся капитальный ремонт асфальтного покрытия, ямочный ремонт 3 тыс.кв.м. дорог с асфальтобетонным покрытием, отремонтировано свыше 20 км. дорог с гравийным покрытием, выполнено грейдирование 50 км автодорог. К ремонту дорог были привлечены предприятия района, которые в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве осуществляли поставку щебня для отсыпки дорог и ремонт дорог с асфальтобетонным покрытием, а также грейдирование.

В результате вложения средств и произведенных работ доля муниципальных дорог, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности муниципальных дорог общего пользования составила 95 %. Запланированы дальнейшие мероприятия по ремонту и отсыпке дорожного полотна.

Почти все населенные пункты района обеспечены регулярным транспортным сообщением. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного транспортного сообщения с административным центром, в общей численности населения Крапивинского муниципального района 0,3%. Это жители деревень, расположенных на правом берегу р.Томь (с.Салтымаково, д.Ивановка, д.Змеинка, д.Комаровка).

Доходы населения.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций составила по итогам 2015 года 21123 рубля, увеличившись за год на 4,2%.

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации № 597 от 07.05.2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» проводится поэтапное увеличение заработной платы работников бюджетной сферы.

Уровень зарплаты в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях увеличился за год на 5,4%, составив 15591,5 рублей, в муниципальных учреждениях культуры увеличился на 2,2% и составил 19710 рублей. Заработная плата в муниципальных общеобразовательных учреждениях составила 24065 рублей,

Размер оплаты труда в целом по району на 1 работника составил 19545 рублей, увеличившись за год на 5%. В связи с тем, что темп роста цен на товары и услуги превысил темп роста номинальной среднемесячной заработной платы, реальная заработная плата составила 94,6% к уровню 2014 года.

Увеличению заработной платы способствует заслушивание работодателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума или имеющих задолженность, на заседаниях штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Крапивинского района. Так, в 2015 году в результате работы штаба сумма погашенной просроченной задолженности по заработной плате составила более 4,5млн.рублей.

Также проводится оптимизация сети и штатной численности бюджетных учреждений.

В целях увеличения доходов населения и роста заработной платы проводятся мероприятия по сокращению «серого» рынка труда.

Создана и работает районная межведомственная комиссия по вопросам снижения неформальной занятости и легализации неофициальной заработной платы работников организаций, расположенных на территории района. Регулярно проводятся межведомственные рейды, направленных на выявление работодателей, не заключающих трудовые договоры с работниками. С работодателями проводится индивидуальная работа в форме встреч и бесед. Информация по выявленным нарушениям трудового законодательства направляется в прокуратуру Крапивинского района и в государственную инспекцию труда по Кемеровской области. Материалы о неформальной занятости и ее последствиях публикуются в районной газете. Информационные материалы о последствиях неформальной занятости размещены на стендах городских и сельских поселений, МФЦ, учреждениях социальной защиты населения, на сайте администрации района.

В результате проведенной работы за 2015 год выявлено 409 работников, с которыми не заключены трудовые договоры, из них с 391 работником были заключены трудовые договоры.

Дошкольное образование

По состоянию на 01.01.2016г в Крапивинском районе функционировало 17 детских дошкольных учреждений, кроме того, 3 учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста. Администрация района ведет большую работу по обеспечению доступности дошкольного образования. Очередности в дошкольные учреждения детей в возрасте от 3 до 7 лет в районе нет.

Из численности детей в возрасте 1-6 лет 64,6 % получают дошкольную образовательную услугу. На 1.01.2016г стояло на учете для определения в дошкольные образовательные учреждения 48 детей в возрасте 1-6 лет, что составляло 2,5% в общей численности детей этого возраста. Основная часть очередников проживает в с.Барачаты. В целях полного обеспечения детей дошкольными услугами в декабре 2015 года в с.Барачаты введен детский сад на 75 мест. В связи с этим очередность в детские сады ликвидирована. В 2016 году все нуждающиеся в определении в дошкольные образовательные учреждения

обеспечены местами.

Зданий муниципальных дошкольных образовательных учреждений, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, в районе нет.

В целях повышения качества услуг в сфере дошкольного образования воспитатели дошкольных учреждений регулярно проходят курсы повышения квалификации.

Общее и дополнительное образование

На конец 2015 года сеть общеобразовательных учреждений насчитывала 13 единиц, в том числе 12 дневных школ, 1 общеобразовательная школа-интернат VIII вида. Численность учащихся в дневных общеобразовательных учреждениях составила 2364 человека.

В 2015 году сдали ЕГЭ по русскому и математике 100 % выпускников. По результатам ЕГЭ в 2015 году все выпускники получили аттестат о среднем образовании. Это говорит о качественной подготовке обучающихся.

В целях снижения доли выпускников общеобразовательных учреждений, не сдавших ЕГЭ, в общей численности выпускников, постоянно проводится работа по улучшению ситуации. Учителя 11 классов прошли курсы повышения квалификации, ученики выпускных классов постоянно пишут тесты и проводят пробные экзамены по предметам. С целью оценки качества и степени подготовки к сдаче ЕГЭ проводится диагностическое тестирование в форме ЕГЭ по литературе, химии, обществознанию, информатике. Разрабатываются индивидуальные адресные программы для выпускников, показавших неудовлетворительные результаты при диагностическом тестировании.

Муниципальные общеобразовательные учреждения, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта в районе отсутствуют.

На сегодняшний день современным образовательным стандартам соответствует 12 общеобразовательных учреждений из 15, что составляет 80 %. Достичь данного показателя позволило выполнение мероприятий программы по ремонту объектов социальной сферы.

Доля детей, отнесенных к первой и второй группам здоровья, в 2015 году составила 94,5%, что превысило показатель 2014 года на 10,5 процентных пункта.

В 2014 году 16,5% обучающихся в общеобразовательных учреждениях занимались во вторую смену. С начала 2 четверти 2014-2015 учебного года все учащиеся занимаются в первую смену. Для этого были оборудованы дополнительные кабинеты, приобретена мебель.

Расходы бюджета района на общее образование в расчете на 1 обучающегося в 2015 году составили 45,4 тыс.рублей, снизившись на 2,1% к уровню 2014 года.

В Крапивинском районе созданы условия для творческого развития детей. Охват детей 5-18 лет системой дополнительного образования составил в 2015 году 88,2%. В различных кружках и секциях занимаются более 3400 детей 5-18 лет.

Культура

В 2015 году продолжилось развитие сферы культуры по основным направлениям: оптимизация сети, укрепление материально-технической базы учреждений, улучшение качества и расширение спектра предоставляемых услуг, содействие сохранению культурного потенциала и творческого наследия.

С 2014 года уровень обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа увеличился и составил 96 % от нормативной потребности (в связи с вводом в 2014 году дом культуры в д.Шевели).

Реализуется комплекс мер по сохранению и развитию библиотечной системы: открываются виртуальные читальные залы, предоставляются новые виды библиотечных услуг. Уровень фактической обеспеченности библиотеками составил 97 % от нормативной потребности.

Зданий учреждений культуры, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, в районе нет.

Объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, не имеется.

Физическая культура и спорт

В районе функционирует 140 спортивных сооружений, в том числе спортивные площадки и поля, спортивный залы, 2 стадиона. Развитие материально-технической базы спортивных учреждений, активизация всех форм спортивной жизни является одной из приоритетных задач администрации района.

Действует губернский лыжероллерный комплекс в п.Зеленогорский, горнолыжная трасса, ипподром в с.Кабаново.

В летний период во всех населенных пунктах действуют спортивные площадки.

В 2015 году численность жителей, систематически занимающихся спортом, увеличилась на 8%. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составил 41%, увеличившись к уровню 2014 года на 3,4 процентных пункта.

В целях популяризации физической культуры и спорта проводятся мероприятия по привлечению к систематическим занятиям воспитанников детских садов, школьников в школьных секциях, ДЮСШ, учреждениях дополнительного образования.

Для проведения активного досуга жителей во всех поселениях района созданы и работают группы здоровья, в которых дети и подростки, женщины и мужчины разного возраста, равнодушные к своему здоровью, могут свободное от учебы, работы и домашних забот время посвятить занятиям физической культурой и спортом.

В районе проводятся мероприятия по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО.

Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

В районе ежегодно вводится не менее 8 тыс. кв. метров жилья. В 2015 году введено 8,4 тыс. кв. метров жилья – 104,2 % к уровню 2014 года. Всего введено 100 жилых домов, в том числе 1 многоквартирный дом на 28 квартир в д.Шевели.

Объём ввода жилья в расчёте на душу населения составил 0,355 кв. метра. Обеспеченность жильем в районе составила 23,1 кв. метров на человека, увеличившись к уровню 2014 года на 2,2 %.

Одним из важных условий привлечения инвесторов является наличие земельных участков для строительства. В 2015 году под застройку выделено 6,6 га, в том числе под жилищное строительство – 5,9 га.

Сформировано и размещено в сети «Интернет» более 120 участков, которые могут быть предоставлены для индивидуального жилищного строительства.

В 2016 году планируется построить и ввести многоквартирный жилой дом на 30 квартир в пгт. Крапивинский.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В рамках модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства проводилась работа по замене ветхих водопроводных сетей, деревянных опор ЛЭП на железобетонные и замене провода на самонесущий изолированный провод. Все котельные района своевременно были подготовлены к зиме.

Разработан проект строительства водопроводной сети пгт. Крапивинский от водозабора пгт. Зеленогорский. Реализация данного проекта позволит обеспечить жителей пгт. Крапивинский качественным водоснабжением.

В настоящее время 100 % собственников многоквартирных домов выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами. Выбрали способ управления посредством управляющей компании жители 55 многоквартирных домов.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в

отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, составляет сегодня 100%.

Способствуют улучшению жилищных условий граждан различные социальные программы (льготные займы, социальные выплаты и т.п.). В 2015 году в рамках различных программ улучшили свои жилищные условия 27 семей. Из числа состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях улучшили жилищные условия 5,53 %.

Организация муниципального управления

В 2015 году в условиях напряженного исполнения бюджета проводились мероприятия, направленные на развитие и укрепление собственной доходной базы, оптимизацию расходов и концентрацию финансовых ресурсов в первую очередь на исполнение первоочередных расходов бюджета.

Реализуется комплекс мер по укреплению и развитию собственной доходной базы:

- осуществляется работа по сокращению задолженности по налогам, особое внимание уделяется контролю за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет налога на доходы физических лиц;
- проводится претензионно-исковая работа с арендаторами земельных участков и муниципального имущества;
- продолжается работа по легализации объектов недвижимого имущества и выявлению нецелевого использования земельных участков.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов (без учета субвенций) составила 17,6 %. Неналоговые доходы районного бюджета в 2015 году увеличились к уровню 2014 года на 11,9%, налоговые – на 1,1%.

Ведется постоянная работа с налогоплательщиками по погашению задолженности по налогам и сборам в бюджет. В результате работы штаба по финансовому мониторингу и выработке мер поддержки отраслей экономики Крапивинского района в 2015 году возвращено в бюджеты всех уровней 7,4 млн.рублей, во внебюджетные фонды 7 млн.рублей, погашена задолженность по неналоговым платежам в сумме 1,5 млн.рублей.

Просроченной кредиторской задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений не допущено.

Не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета района, нет.

Расходы бюджета района на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на 1 жителя составили в 2015 году 2402 рубля.

Схема территориального планирования Крапивинского муниципального района утверждена. Также утверждены генеральные планы населенных пунктов

района.

Согласно результатам социологических опросов, в 2015 году улучшились показатели удовлетворенности населения благоустройством и качеством жилищно-коммунальных услуг. Итоговый показатель «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления» составил 54,2 % от числа опрошенных, увеличившись к уровню 2014 года на 3,8 процентных пункта.

Ведется работа по прозрачности и доступности информации о деятельности органов власти. Вся информация о деятельности органов местного самоуправления размещается на сайте администрации Крапивинского муниципального района, сайтах администраций сельских поселений, публикуется в районной газете. Информирование населения о деятельности органов власти осуществляется также через организованную систему регулярных встреч и личных приемов. Активно ведется работа в части решения коммунальных, жилищных проблем жителей, благоустройства территорий.

В целях реализации постановления Правительства РФ от 17.12.2012г № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», во исполнение Постановления Губернатора Кемеровской области от 23.01.2014 № 3-пг «Об оценке населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Кемеровской области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению городских округов и муниципальных районов Кемеровской области», в июле-сентябре 2015 года в Кузбассе проводился соцопрос об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления и организаций, оказывающих услуги населению. Жители могли оценить организацию транспортного обслуживания, качества автодорог и предоставления жилищно-коммунальных услуг в муниципальных образованиях. Опрос проводился с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и размещался на сайтах Администрации Кемеровской области и администрации Крапивинского муниципального района. По итогам опроса деятельность главы района в сфере услуг ЖКХ считают эффективной 72,5 % опрошенных (рост к 2014 году на 7,9 процентных пунктов), в сфере улучшения качества автомобильных дорог - 68,1 % опрошенных (рост к 2014 году на 0,7 процентных пункта).

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Одним из направлений модернизации жилищно-коммунального хозяйства Крапивинского района является энергоресурсосбережение и связанный с ним комплекс мер по созданию механизма, стимулирующего этот процесс, в том числе установка приборов учета холодной и горячей воды, электроэнергии.

Наблюдается снижение удельной величины потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах, в бюджетных учреждениях. Снижение произошло за счет установки индивидуальных, общедомовых, коллективных приборов учета энергоресурсов, что позволяет вести более точный учет потребления энергоресурсов, проводить мероприятия по экономии энергоресурсов.

В 2015 году удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах составила: электрическая энергия – 950,9 кВт/ч на одного проживающего (снижение на 3,4% к 2014 году); тепловая энергия – 0,25 Гкал на 1 кв. метр общей площади (снижение на 16,7% к 2014 году); горячая вода – 17,5 куб. метров на одного проживающего (снижение в 2,1 раза); холодная вода – 28,1 куб. метров на одного проживающего (снижение на 16,6%).

В бюджетных учреждениях потребление тепловой энергии составило 0,27 Гкал на 1 кв. метр общей площади, сократившись на 10%, потребление горячей воды составило 1,1 куб.метров в расчете на 1 человека населения (сократилось в 2 раза), потребление холодной воды составило 3,5 куб.метров в расчете на 1 человека (сократилось на 20%).

Таким образом, показатели эффективности деятельности органов местного самоуправления свидетельствуют о том, что в целом динамика развития отдельных сфер положительная, что позволяет говорить о дальнейшем повышении уровня и качества жизни населения.

Первый заместитель главы
Крапивинского муниципального района

Т.И.Климина