



# СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАПИВИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ДО 2035 ГОДА



## Оглавление

<b>Введение</b> .....	4
<b>1. Оценка исходной социально-экономической ситуации Крапивинского муниципального района</b> .....	6
<b>1.1. Общая характеристика Крапивинского муниципального района</b> .....	6
1.1.1 Исторические сведения, территория, природные и климатические условия .....	6
1.1.2 Административно-территориальное деление .....	9
<b>1.2. Качество жизни населения</b> .....	10
1.2.1 Демография .....	10
1.2.2 Труд и занятость .....	13
1.2.3 Доходы населения .....	15
1.2.4 здравоохранение .....	16
1.2.5 Образование .....	21
1.2.6 Социальная защита населения .....	24
1.2.7 Культура .....	28
1.2.8 Молодежная политика .....	33
1.2.9 Физическая культура и спорт .....	34
1.2.10 Жилищно-коммунальное хозяйство .....	36
1.2.11 Экология .....	40
1.2.12 Дорожная инфраструктура, транспорт и связь .....	41
1.2.13 Обеспечение общественного порядка .....	43
<b>1.3. Экономический потенциал Крапивинского муниципального района</b> .....	44
1.3.1 Природные ресурсы .....	44
1.3.2 Рекреационные ресурсы .....	47
1.3.3 Сельское хозяйство .....	48
1.3.4 Промышленность .....	52
1.3.5 Малое и среднее предпринимательство .....	53
1.3.6 Потребительский рынок .....	55
<b>1.4. Инвестиционная деятельность</b> .....	56
<b>1.5. Бюджет и межбюджетные отношения</b> .....	58
<b>1.6. Анализ внешней среды</b> .....	60
<b>2. SWOT-анализ</b> .....	61
2.1. Анализ сильных и слабых сторон .....	61
2.2. Возможности и угрозы .....	67
<b>3. Возможные сценарии развития Крапивинского муниципального района</b> .....	68
<b>4. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Крапивинского муниципального района</b> .....	69
4.1. Миссия .....	69

4.2.	Стратегические направления развития Крапивинского муниципального района.....	70
4.2.1.	Стратегическое направление 1: Рост экономического потенциала .....	72
4.2.2.	Стратегическое направление 2: Формирование благоприятного социального климата .	72
4.2.3.	Стратегическое направление 3: Рост качества среды жизнедеятельности .....	74
4.3.	Ожидаемые результаты Стратегии.....	77
<b>5.</b>	<b>Механизмы реализации Стратегии .....</b>	<b>77</b>
5.1.	Сроки и этапы реализации Стратегии.....	80
5.2.	Организационно-правовые меры по реализации Стратегии.....	80
5.3.	Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии.....	82
5.4.	Система мониторинга .....	82
Приложение 1 .....		83
Приложение 2 .....		85

## Введение

Современная экономическая ситуация поставила перед муниципальными образованиями задачи необходимости перехода на инновационное развитие, диверсификацию и модернизацию экономики, активного привлечения инвестиций для обеспечения самодостаточности, устойчивости и конкурентоспособности экономики.

Одно из центральных мест в обеспечении социально-экономического развития муниципального образования занимает организация стратегического планирования, разработка и реализация собственной стратегии развития, на основе которой выстраивается комплексная система мер по улучшению качества жизни населения, обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории, повышению эффективности экономической деятельности.

Актуальность разработки стратегии социально-экономического развития также обусловлена таким фактором, как принятие Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», установившего правовые основы стратегического планирования в области социально-экономического развития.

Стратегия социально-экономического развития Крапивинского муниципального района до 2035 года (далее по тексту – Стратегия) представляет собой документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития Крапивинского муниципального района на долгосрочный период.

Основная цель разработки Стратегии – формирование системы долгосрочных приоритетов, целей, задач и мероприятий социально-экономического развития, выраженного в повышении качества жизни и благосостояния населения муниципального образования, динамичного развития экономики и социальной сферы территории.

Основными задачами разработки Стратегии являются:

- оценка потенциала социально-экономического развития Крапивинского муниципального района
- определение приоритетных направлений и целей развития муниципального образования на долгосрочную перспективу (во взаимосвязи со стратегией социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года);
- выработка системы мер по достижению стратегических целей развития Крапивинского муниципального района на долгосрочную перспективу.

Стратегия содержит:

- анализ и оценку достигнутого уровня развития экономики и социальной сферы Крапивинского муниципального района;
- характеристику основных проблем социально-экономического развития, конкурентные слабости и возможности перспективного развития территории;
- разработку сценариев долгосрочного развития Крапивинского муниципального района;

- выбор целевого сценария долгосрочного развития района;
- долгосрочные приоритеты развития муниципального образования;
- систему показателей социально-экономического развития района на долгосрочный период в соответствии с целевым сценарием;
- механизм реализации Стратегии.

Методология разработки Стратегии основывается на сочетании трех подходов:

- экономико-математического (анализ существующих статистических данных о социально-экономическом развитии муниципального образования, выявление тенденций и ограничений развития);
- социолого-коммуникативного (обеспечивающего вовлечение активной части сообщества в процесс сбора информации, выявления проблем и перспектив развития муниципального образования, выработку решений);
- сценарного (проведение качественного и количественного анализа возможных отклонений и альтернатив развития муниципального образования, определение наиболее вероятных сценариев его социально-экономического и пространственного развития).

Нормативно-правовой основой для разработки Стратегии послужили документы федерального, регионального и муниципального уровней, регламентирующие процессы стратегического планирования и прогнозирования муниципального развития:

- федеральный закон от 28.06.2014г № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года;
- указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года»;
- прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Минэкономразвития РФ;
- правовые акты Правительства РФ, имеющие программно-стратегический характер;
- стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года, утвержденная Законом Кемеровской области от 11.07.2008г. № 74-ОЗ (в редакции от 02.11.2012г);
- методические рекомендации по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований;
- постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 19.11.2009г № 458 «Об утверждении Схемы территориального планирования Кемеровской области» (в редакции от 24.04.2017г);
- решение Совета народных депутатов Крапивинского муниципального района от 29.10.2012г № 90 «Об утверждении Схемы территориального планирования Крапивинского муниципального района Кемеровской области»;
- постановление администрации Крапивинского муниципального района от 14.04.2017г № 301 «О Порядке разработки, корректировки, осуществления

мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Крапивинского муниципального района и плана мероприятий по ее реализации».

Разработка Стратегии социально-экономического развития Крапивинского муниципального района основана на действующей законодательной и нормативной правовой базе федерального, регионального и муниципального уровней власти и, в случае изменений законодательства по стратегическому развитию муниципальных образований, подлежит корректировке.

## **1. Оценка исходной социально-экономической ситуации Крапивинского муниципального района**

### **1.1. Общая характеристика Крапивинского муниципального района**

1.1.1 Исторические сведения, территория, природные и климатические условия

#### *Исторические сведения*

По документам госархива Кемеровской области установлено, что на заседании Президиума Томского Губисполкома от 25.07.1924 года слушался вопрос «об утверждении общего проекта районирования Томской губернии». Составленный секцией районирования и одобренный Губплановой комиссией проект деления Томской губернии на 41 район в целом одобрен. В район Щегловского уезда включен Крапивинский район с Крапивинской, Мунгатской и Банновской волостями. Это решение окончательно утверждено постановлением Сибирского революционного комитета от 04.09.1924 года.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 1.02.1963 года Крапивинский район был упразднен. Однако уже 30.12.1966 года вновь образован путем выделения из Ленинск–Кузнецкого, Кемеровского и Промышленновского районов. В состав района вошли 10 сельских советов, позже - в 1994 году – 14.

Крапивинский район наделен статусом муниципального района в соответствии с законом Кемеровской области от 17.12.2004 года № 104-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований».

#### *Территория.*

Крапивинский район расположен в центральной части Кемеровской области по обоим берегам реки Томи.



*Рисунок 1 - Расположение Крапивинского муниципального района*

Площадь территории 6,9 тыс. кв.км., что составляет 7,2 % территории области. Административные границы Крапивинского района сухопутны. На юге район граничит с Беловским районом, на юго-востоке – с Новокузнецким районом, на севере – с Чебулинским районом, на севере и северо-востоке – с Тисульским районом, на юго-западе – с Ленинск-Кузнецким районом, на западе – с Промышленновским районом и на северо-западе – с Кемеровским районом.



*Рисунок 2 - Границы Крапивинского района*

### *Природные условия.*

Крапивинский район расположен в основном по левому берегу реки Томи, изобилующему средним и тучным черноземьем, и ее крупным притокам: Нижняя Терсь, Тайдон, Уньга, Мунгат, Быструха, Заломная, Черная Осипова. Правый берег реки Томи занят отрогами Кузнецкого Алатау, Салтымаковским хребтом с подзолистыми и болотистыми землями.

На фоне всех районов Кемеровской области, Крапивинский район в природном отношении один из самых благополучных и наименее тронутый хозяйственной деятельностью человека.

Река Томь разделяет район на две большие части, представляющие собой разные природные комплексы.

Лесостепная – левобережная часть Крапивинского района является зоной интенсивного сельского хозяйства, здесь расположены сельскохозяйственные предприятия, подсобные хозяйства местных жителей и дачные участки многих горожан. Поля и луга заняты сенокосами, пастбищами. Господствующим типом почв являются черноземы. По механическому составу почвы, в основном, глинистые и суглинистые. В этой части района древесная растительность представлена березой, осиной, изредка-сосной. Из кустарниковых наиболее распространены калина, рябина, акация, шиповник, черемуха.

Через поля, перелески и луга протекают спокойные, илистые, и, довольно протяжённые реки: Мунгат, Быструха, Южная и Северная Уньга.

С запада на восток на 60 км простирается Салтымаковский хребет - красивейшая горная система. С южной стороны вдоль хребта протекает р. Нижняя Терсь, с северной - р. Тайдон, с западной - р. Томь. В геологическом отношении Салтымаковский хребет представляет «слоеный пирог» из нескольких пород: базальтов, алевролитов, песчаника. Лесообразующие породы — пихты, береза, осина, кедр. Западная часть хребта, начинающегося от Томи, более низкая, высотой 400 — 600 м. Наиболее высока центральная часть. Наивысшая вершина 731 м.

Правобережная часть района представляет собой Низкогорно-таежный и Среднегорно-таежный комплекс. Восточная граница района проходит по центральному хребту «Кузнецкий Алатау» через вершины Барбаган, Абатова, Малый и Большой Тасныл, Горы Большая Зелёная, хребет Тыдын.

Основной образующей породой дерева является пихта, на вырубках осина и берёза. По поймам рек в горно-таёжной зоне растут ели и кедр.

Разнообразен природный ландшафт Крапивинского района: лесостепь, равнинная тайга, горная тайга, голые гольцы, где камень и снежники, уникальный пойменный комплекс реки Томи.

#### *Климатическая характеристика.*

Климат резко континентальный с резкими суточными и годовыми колебаниями температур. Разница между самой высокой и самой низкой температурами составляет 83°C. В зимнее время обильные снегопады образуют снежный покров мощностью до 1 метра. Согласно многолетним наблюдениям, замерзание рек и становление снежного покрова наступает в среднем в первой декаде ноября, вскрытие рек во второй декаде апреля. Средняя многолетняя температура воздуха в январе составляет минус 17,7°C, в июле- +18,1°C. Среднегодовая температура воздуха- 0,0°C. Среднегодовое количество осадков 600 мм, из них 75 % (450мм) приходится на тёплый период года (апрель-октябрь), 25 % (150мм) – на холодный период (ноябрь-март). Выпадение осадков неравномерно, самое большое количество осадков в году, как правило, приходится на июль- август, а самое малое на март- апрель. Средняя глубина промерзания почвы составляет около двух метров. На

территории района преобладают южные и юго-западные направления ветров со средней скоростью 3,7 м/сек.

### 1.1.2 Административно-территориальное деление

В соответствии с Законом Кемеровской области от 17.12.2004г. № 104-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований» в состав Крапивинского муниципального района входят 2 городских поселения и 9 сельских поселений. Населенных пунктов в составе района – 33, из них 2 поселка городского типа и 31 сельский населенный пункт.

Административный центр Крапивинского муниципального района – пгт. Крапивинский.

*Таблица 1 - Административно-территориальный состав Крапивинского муниципального района*

Поселение	Населенные пункты в составе поселения	Административный центр поселения
Крапивинское городское поселение	пгт. Крапивинский д Фомиха	пгт. Крапивинский
Зеленогорское городское поселение	пгт. Зеленогорский	пгт. Зеленогорский
Банновское сельское поселение	с. Банново д Змеинка д Ивановка д Комаровка п Михайловский	с. Банново
Барачатское сельское поселение	с. Барачаты д Кабаново п Красные Ключи д Скарюпино	с. Барачаты
Борисовское сельское поселение	с. Борисово д Максимово	с. Борисово
Зеленовское сельское поселение	п. Зеленовский п Плотниковский	п. Зеленовский
Каменское сельское поселение	с. Каменка с Арсеново д Ключи п Медвежка с Салтымаково	с. Каменка
Крапивинское сельское поселение	с Междугорное п Каменный с Поперечное	пгт. Крапивинский
Мельковское сельское поселение	п. Перехляй д Бердюгино п Ленинка	п. Перехляй
Тарадановское сельское поселение	с. Тараданово д Долгополово	с. Тараданово
Шевелевское сельское поселение	д. Шевели п Березовка д Новобарачаты д Сарапки	д. Шевели

## 1.2. Качество жизни населения

### 1.2.1 Демография

Численность населения Крапивинского района на 01.01.2017 года составила 23472 человека. Плотность населения: 3,4 человека на 1 кв.км.

Удельный вес в общей численности населения:

- городского населения – 52 %;

- сельского населения – 48 %.

Таблица 2 - Основные демографические показатели по Крапивинскому муниципальному району

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Численность населения (на конец года), человек	24149	23942	23646	23468	23472
Число родившихся, человек	374	400	337	310	333
- на 1000 человек населения	15,5	16,6	14,2	13,2	14,2
Число умерших, человек	346	363	384	390	313
- на 1000 человек населения	14,2	15,1	16,1	16,6	13,3
Естественный прирост (+), убыль (-), человек	+28	+37	-47	-80	+20
- на 1000 человек населения	+1,2	+1,5	-1,9	-3,4	+0,9
Число прибывших, человек	679	720	943	1157	1152
Число выбывших, человек	1007	964	1192	1255	1168
Миграционный прирост(+), убыль (-)	-328	-244	-249	-98	-16

В период с 2012 по 2016 годы численность постоянного населения Крапивинского муниципального района уменьшилась на 977 человек.

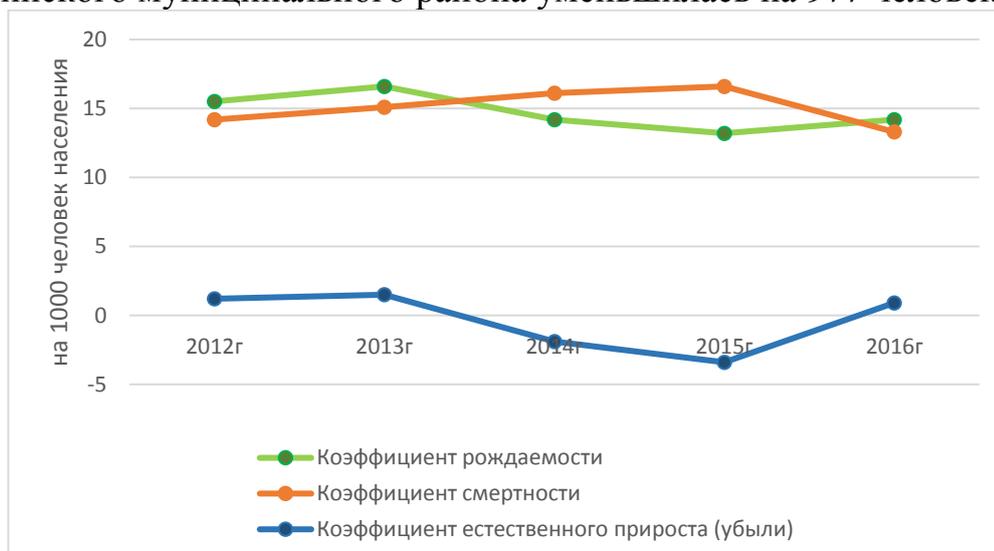


Рисунок 3 - Коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста населения

Коэффициент рождаемости в 2016 году сложился на уровне 2014 года, к уровню 2012 года снижение на 8,4%.

Коэффициент смертности в 2016 году на 6,3% ниже коэффициента рождаемости, снижение к уровню 2012 года 6,3%.

Таблица 3 - Структура населения Крапивинского муниципального района по полу и возрасту

Наименование	Удельный вес в общей численности населения, %				
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Женщины	53	53	53	52,7	52,5
Мужчины	47	47	47	47,3	47,5
Население в возрасте моложе трудоспособного	20,1	20,7	21,4	21,8	22
Население в трудоспособном возрасте	57,5	56	54,4	53	51,9
Население в возрасте старше трудоспособного	22,4	23,4	24,2	25,2	26,1
Дети дошкольного возраста (0-6лет)	10,3	10,7	11,2	11,1	10,8
Дети школьного возраста (7-15 лет)	9,8	10	10,2	10,7	11,2
Молодежь (16-34лет)	25,3	24,5	23,6	22,7	22,4
Население старше 70 лет	8,6	8,4	8	7,6	7,6

За период 2012-2016 годов в возрастной структуре населения произошли следующие изменения: доля лиц трудоспособного возраста сократилась с 57,5 % до 51,9 %. При этом доля лиц старше трудоспособного возраста выросла с 22,4 % до 26,1 %. Доля лиц в возрасте моложе трудоспособного возраста возросла с 20,1 % до 22 %.



Рисунок 4 - Структура населения Крапивинского муниципального района по возрасту

Дальнейшее улучшение демографической ситуации сдерживают негативные тенденции, связанные с сокращением численности женщин

активного репродуктивного возраста и увеличением численности пожилого населения. Численность населения в трудоспособном возрасте имеет устойчивую тенденцию к снижению. Снижение численности трудоспособного населения свидетельствует об оттоке молодого населения. Снижение удельного веса лиц в трудоспособном возрасте, то есть активной части населения, влечет повышение коэффициента демографической нагрузки на население в трудоспособном возрасте.

*Таблица 4 - Демографическая нагрузка на население трудоспособного возраста (человек)*

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Лиц нетрудоспособного возраста, приходящихся на 1000 жителей трудоспособного возраста	740	787	838	885	927
из них:					
- детей и подростков (0-15лет)	351	370	393	411	423
- лиц старше трудоспособного возраста	389	417	445	474	504

Проблемы и негативные тенденции, влияющие на демографическую ситуацию в районе:

- произошедшее в последнее десятилетие (2007-2016 годы) сокращение численности населения (на 10,6%);
- миграционные потери населения;
- высокие показатели смертности населения в трудоспособном возрасте, в том числе от внешних причин.

Решением демографических проблем в предстоящие годы будут:

- меры по повышению качества медицинского обслуживания матерей и детей;
- меры поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;
- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний через развитие физкультуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;
- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения и борьбу с заболеваниями, являющимися основными причинами смертности в районе;
- снижение миграционного оттока населения.

Мероприятия по решению проблем в демографической сфере предусмотрены в рамках реализации мероприятий комплексной районной программы «Улучшение демографической ситуации в Крапивинском муниципальном районе» на 2016-2018 годы.

## 1.2.2 Труд и занятость

Численность занятых граждан в экономике района является одним из индикаторов экономической ситуации.

Среднесписочная численность работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, за 2016 год составила 3,6 тыс. человек. Крупные и средние предприятия и организации представлены в основном непромышленной сферой – бюджетные организации, предприятия жилищно-коммунального комплекса, предприятия торговли, транспорта и связи. На крупных и средних предприятиях работает 51% всех занятых в экономике района (таблица 5).

Таблица 5 - Численность и структура занятых на крупных и средних предприятиях и организациях

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Структура занятых в 2016г, %
Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий и организаций, тыс.чел.	4,4	4,2	3,8	3,7	3,6	100
% к предыдущему году		95,2	89,8	96,8	96,9	
в том числе по видам экономической деятельности:						
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, тыс.чел.	0,34	0,37	0,35	0,45	0,44	12,3
Оптовая и розничная торговля, тыс.чел.	0,13	0,13	0,11	0,11	0,11	3,0
Транспорт и связь, тыс.чел.	0,17	0,17	0,16	0,14	0,18	4,9
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, тыс.чел.	0,34	0,34	0,23	0,16	0,15	4,3
Образование, тыс.чел.	0,92	0,94	0,97	0,91	0,91	25,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг, тыс.чел.	1,14	1,06	1,02	0,98	0,95	26,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование, тыс.чел.	0,55	0,54	0,52	0,55	0,55	15,4
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, тыс.чел.	0,28	0,3	0,23	0,22	0,21	5,8
Другие виды деятельности, тыс.чел.	0,53	0,35	0,21	0,18	0,1	2,1

Наибольшая часть работающих занята в сферах:

- здравоохранение и предоставление социальных услуг – 26,5 %;

- образование – 25,6 %;
- государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование – 15,4 %;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 12,3 %;
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 5,8%.

В 2012-2016 годах уровень безработицы на территории района имеет следующую динамику (рисунок 5).



Рисунок 5 - Уровень зарегистрированной безработицы в 2012-2016гг.

Уровень безработицы на 01.01.2017 года составил 5,9 %, увеличившись к уровню 2012 года на 1,6 процентных пункта. Заявлено работодателями вакансий в центр занятости по состоянию на конец 2016 года – 86, из них 41% - врачи и средний медицинский персонал, 13% - специалисты в области образования. Напряженность на рынке труда составила 8,6 человек на 1 вакансию.

Основную часть – 57,4% из числа безработных составляют мужчины. Основной возраст состоящих на учете в центре занятости – граждане от 30 до 49 лет, их доля составляет 49,2%.

Состав безработных по уровню образования из числа жителей района распределились следующим образом:

- высшее профессиональное образование – 6,7%
- среднее профессиональное образование – 30,3%
- среднее (полное) общее образование – 31,8%
- основное общее образование – 28,8%
- не имеющие основного общего образования – 2,4%.

То есть большая часть состоящих на учете безработных не имеют профессионального образования и могут претендовать только на неквалифицированные работы.

В настоящее время одной из проблем рынка труда в районе является несоответствие спроса и предложения.

Учитывая сельскохозяйственную специфику района, уровень дохода сельских жителей остается низким и намного уступает уровню дохода жителей городов области, вследствие чего район испытывает дефицит квалифицированных кадров, а молодежь стремится покинуть территорию района.

Таким образом, ситуация на рынке труда осложняется такими проблемами, как:

- дисбаланс спроса и предложения на рынке труда;
- низкая квалификация граждан, ищущих работу;
- недостаточная привлекательность предлагаемых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов по уровню оплаты труда, социально-бытовым условиям.

Основной целью и стратегической задачей в сфере занятости является обеспечение населения наиболее полной занятостью с учетом повышения качества рабочей силы, трудовой мобильности и недопущение роста уровня безработицы.

### 1.2.3 Доходы населения

Одним из ключевых параметров, характеризующих уровень жизни является показатель среднемесячных денежных доходов в расчете на душу населения.

*Таблица 6 - Показатели уровня жизни населения*

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Среднемесячные денежные доходы в расчете на душу населения, рублей	9867	11095	11913	13001	12985
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	100	100	96,4	95,6	91,4
Уровень покупательной способности населения (соотношение величины среднедушевых доходов населения и прожиточного минимума в среднем на душу населения по региону), раз	1,8	1,62	1,6	1,48	1,45
Среднемесячная заработная плата по крупным, средним и малым предприятиям, рублей	14408	16824	18622	18559	19460
Реальная заработная плата, в % к предыдущему году	108,1	108,5	102,6	87	98,1
Уровень покупательной способности средней заработной платы (соотношение величины средней заработной платы и прожиточного минимума трудоспособного населения по региону), раз	2,46	2,32	2,35	1,99	2,06
Средний размер пенсии, рублей	8317	9050	9859	10925	11263
Соотношение среднемесячной пенсии и прожиточного минимума пенсионера в регионе, %	1,97	1,64	1,64	1,54	1,56

Среднемесячные денежные доходы в расчете на душу населения за 2016 год составили 12985 рублей. Реальные располагаемые доходы населения с учетом индекса потребительских цен составили 91,4 % к уровню 2015 года.

В рассматриваемом периоде времени 2012-2016 годы рост номинальных среднемесячных денежных доходов в расчете на душу населения составил 131,6 %. При этом в 2014-2016 году наблюдалось ежегодное снижение реальных располагаемых денежных доходов населения. Покупательная способность денежных доходов населения из года в год снижается.

Среднемесячная заработная плата одного работника в целом по району (по крупным, средним и малым предприятиям и организациям) составила 19460 рублей (65,2 % от среднеобластного уровня заработной платы). Размер реальной начисленной заработной платы, рассчитанный с учетом индекса потребительских цен, составил к уровню 2015 года 98,1%. Среднемесячная начисленная заработная плата работающих превысила прожиточный минимум трудоспособного населения в Кемеровской области в 2 раза. Среднемесячная заработная плата в 2016 году по сравнению с уровнем 2012 года увеличилась на 35%.

Главным источником дохода пожилых людей является пенсия, средний размер которой в 2016 году составил 11263 рубля, что в 1,56 раза превышает прожиточный минимум пенсионера в среднем по Кемеровской области. Средний размер пенсии в 2016 году к уровню 2012 года увеличился на 35,4%.

Динамика доходов населения в сравнении с индексом потребительских цен представлена на рисунке 6.



Рисунок 6 - Динамика доходов населения

Снижение с 2012 года показателей реальных доходов населения связано с нарастанием темпа роста индекса потребительских цен (за период 2012-2016 годов темп роста цен составил 142,8%).

#### 1.2.4 Здоровоохранение

С 01 января 2017 года полномочия по организации медицинской помощи населению были переданы на региональный уровень. В настоящее время в Крапивинском районе действует государственное бюджетное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Крапивинская районная больница».

Оказывают амбулаторно-поликлиническую помощь населению 7 учреждений, в том числе 2 поликлиники (пгт.Крапивинский и пгт.Зеленогорский), 4 сельских врачебных амбулатории с кабинетом общей врачебной практики (д.Шевели, с.Каменка, с.Барачаты, с.Борисово) и 1 пункт общей врачебной практики (с.Тараданово).

Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений составляет 600 посещений в смену.

На территории района имеется 18 фельдшерско-акушерских пунктов и 5 домовых хозяйств.

В рамках программы модернизации здравоохранения проведены капитальные ремонты в 2 поликлиниках, 1 врачебной амбулатории, 10 ФАПх, родильном отделении стационара, налажена централизованная подача кислорода в здание стационара.

По программе модернизации приобретен передвижной фельдшерско-акушерский пункт. Комплекс оборудован аппаратами УЗИ, ЭКГ, диагностическими наборами для отоларинголога, офтальмолога; гинекологическим креслом, детскими и взрослыми весами. Передвижной фельдшерско-акушерский пункт оснащен собственной электростанцией, обогревателем, кондиционером. Также приобретено 2 автомобиля класса В, аппарат искусственной вентиляции легких, анализатор кислотно-щелочного состояния, маммограф, мобильный видеоэндоскопический комплекс, 2 электрокардиографа, датчик к ультразвуковому сканеру.

Также по программе модернизация была доставлена и установлена новая компьютерная техника.

Для замены аварийных и ветхих ФАП приобретено 2 модульных ФАП: п.Перехляй и с.Банново, что позволило обеспечить жителей медицинской помощью в комфортных условиях.

За 2016 год приобретены:

- электроэнцефалографическая система: электроэнцефалограф "Компакт-нейро" (16 каналов);

- электростимулятор периферических нервов: электростимулятор для оценки нейромышечной функции во время наркоза "Нейромиотест-ответ-01".

Основные показатели здравоохранения Крапивинского муниципального района представлены в таблице 7.

*Таблица 7 - Основные показатели здравоохранения Крапивинского муниципального района в 2012-2016гг*

Показатели	Ед. изм.	2012	2013	2014	2015	2016
		год	год	год	год	год
Количество больничных коек	единиц	110	97	95	85	83
	ед./10000 чел. населения	45,7	40,3	37,8	36,2	35,4
Обеспеченность врачами всех специальностей	чел./10000 чел. населения	21,6	21,2	21,7	22,8	23,0
Обеспеченность средним медицинским персоналом	чел./10000 чел. населения	67,8	67,8	69,8	70,2	69,9
Мощность амбулаторно – поликлинических учреждений	посещений в смену на 10000 чел.	249,5	250,0	252,2	255,3	253,4

Обеспеченность населения района врачами составила 23 человека на 10 тыс. населения. Обеспеченность населения средним медицинским персоналом составила 69,9 на 10 тыс. населения.

Обеспеченность населения района больничными койками составляет 35,4 коек на 10 тыс. населения (всего 83 койки).

*Таблица 8 - Динамика заболеваемости населения Крапивинского муниципального района в 2012 – 2016гг.*

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Общая заболеваемость, случаев на 1000 чел, - всего, в том числе:	1967,7	2103,2	1849,6	2353,6	2188
- у взрослых	1902	1990,8	1809,1	2434,7	2244,8
- у детей	2151,1	2396,9	1895,7	1973	1998
- у подростков	2478,4	2839,6	2605,2	2899	2074
Заболеваемость туберкулезом, случаев на 100 тыс. чел.	151,3	107,7	162,9	177,6	187,5
Онкологическая заболеваемость, случаев на 100 тыс. населения	1808	1883	2059	1609	2098
Заболеваемость с временной утратой трудоспособности, случаев на 100 работающих	27,7	36,6	33,0	32,8	31,0
- дней	407	522	404,3	364,8	382,3
- средняя продолжительность одного случая, дней	14,7	14,3	12,2	13,7	12,3

Показатели общей заболеваемости населения не имеют выраженной тенденции к снижению, что, однако, не является свидетельством ухудшения здоровья населения, а связано с развитием диагностических технологий, а также проведением мероприятий диспансеризации определенных групп населения и выявлением заболеваний на более ранних стадиях.

*Таблица 9 - Медико – демографические показатели*

Показатели	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Рождаемость	чел. на 1000 чел. населения	15,5	16,6	14,2	13,2	14,2
Младенческая смертность	чел. на 1000 родившихся живыми	13,8	7,6	2,9	6,5	9,5
Общая смертность	чел. на 1000 чел. населения	14,2	15,1	16,1	16,6	13,3
Смертность в трудоспособном возрасте	чел.	122	98	110	85	75
	чел. на 100 тыс. населения трудоспособного возраста	875,6	777,1	898,4	765,4	673,2
Структура смертности населения в трудоспособном возрасте:						
- Болезни системы кровообращения	% от умерших в трудоспособном возрасте	32	28,6	27,3	16,5	18,7
- Несчастные случаи, отравления, травмы	% от умерших в трудоспособном возрасте	27,9	36,7	29,1	20	33,3
- Новообразования	% от умерших в трудоспособном возрасте	13,1	12,2	12,7	15,3	10,7

С 2013 года в структуре смертности трудоспособного населения основной причиной остаются несчастные случаи, отравления, травмы, на втором месте – болезни системы кровообращения, на третьем – новообразования.

В структуре общей смертности на первом месте смертность от системы болезней кровообращения, смертность от новообразований снизилась и находится на третьем месте.

С целью снижения смертности проводятся следующие мероприятия:

- проведение по возрастной диспансеризации;
- работа кабинета медицинской профилактики;
- пропаганда здорового образа жизни среди населения района – выпущены буклеты профилактической направленности, обновлены стенды в поликлиниках, публикуются статьи в районной газете;
- работа выездных бригад в отдаленные населенные пункты;
- работа областных специалистов.

*Таблица 10 - Динамика показателей деятельности системы здравоохранения Крапивинского муниципального района*

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Доля населения, охваченного профилактическими осмотрами от численности всего населения, % от численности населения района	25,0	25,4	26,6	27,8	32,7
Льготное лекарственное обеспечение в расчете на одного получателя льгот, руб. (федеральная)	6870,91	6890,26	6757,38	5985,48	6496,89
Льготное лекарственное обеспечение в расчете на одного получателя льгот, руб. (Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994г. №890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»)	2099	2105	1835	2014,28	2466,67

В рамках региональной адресной программы «Формирование здорового образа жизни населения и комплексная профилактика неинфекционных заболеваний в Кемеровской области» на 2013 - 2017 годы проводится по возрастной диспансеризация населения определенных возрастных групп, а также профилактические осмотры несовершеннолетних и взрослого населения (100 % от числа подлежащих диспансеризации).

В районе граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, более 4-х тысяч человек.

Таблица 11 - Обеспеченность и укомплектованность врачами и средним медицинским персоналом

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Численность врачей, чел.	56	51	52	54	54
Укомплектованность врачами, %	60,2	52,4	52,4	49,3	49,2
Численность среднего медицинского персонала, чел.	136	140	167	166	164
Укомплектованность средним медицинским персоналом, %	71,9	64,5	59,5	64,1	63,8
Доля врачей, имеющих квалификационную категорию, %	44,6	30,7	28,8	27,8	27,8
Доля среднего медицинского персонала, имеющих квалификационную категорию, %	57,7	52,8	54,0	52,8	42,7

В районе наблюдается дефицит медицинских кадров. Укомплектованность врачами составляет 49,2 % и из года в год снижается. Укомплектованность средним медицинским персоналом – 63,8 %.

Кадровый вопрос решается путем сотрудничества с кафедрами КГМА и медицинскими колледжами г. Кемерово и г. Ленинск - Кузнецкого. В 2016 году принято на работу 7 врачей, из них 3 молодых специалиста. 10 врачей получили единовременную выплату по Программе «Земский доктор» в размере 1 млн. руб. Все специалисты имеют сертификаты. Привлечению и закреплению медицинских кадров в медицинской организации будет способствовать поэтапное повышение их заработной платы.

По целевому направлению закончили обучение в Кемеровской государственной медицинской академии 2 врача.

Основными направлениями деятельности в предстоящие годы должны стать:

- развитие эффективной системы профилактики заболеваний и содействия формированию у населения ценности здорового образа жизни путем повышения роли профилактики на основе проведения диспансеризации различных возрастных групп населения в деятельности первичного медицинского звена;

- кадровое обеспечение системы здравоохранения и преодоление дефицита медицинских кадров путем привлечения и закрепления их в учреждения здравоохранения района, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения жильем, повышения уровня оплаты труда.

Несмотря на позитивные изменения в работе системы здравоохранения, актуальны такие проблемы:

- преимущественная ориентация на лечение заболеваний, а не на их предотвращение, низкая мотивация населения к здоровому образу жизни,
- высокая распространенность поведенческих факторов риска заболеваний (курение, злоупотребление алкоголем и наркотиками,

недостаточная двигательная активность, нерациональное несбалансированное питание и ожирение);

- обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами;

- низкая эффективность использования медицинского оборудования, в том числе из-за недостатка подготовленных кадров, а также недостаточное оснащение медицинским оборудованием во врачебных амбулаториях и в фельдшерско-акушерских пунктах;

- сложность и затратность обеспечения в полном объеме необходимой медицинской помощью части населения из-за сложной транспортной доступности отдельных населенных пунктов.

### 1.2.5 Образование

В настоящее время муниципальная система образования Крапивинского муниципального района представлена 29 образовательными учреждениями, реализующими программы дошкольного, общего и дополнительного образования детей, из них 11 общеобразовательных школ, 15 дошкольных учреждений, школа-интернат, учреждение дополнительного образования (дом творчества), центр диагностики и консультирования.

*Таблица 12 - Обеспеченность кадрами в учреждениях образования (человек)*

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Педагогов всего	465	510	496	493	498
- общеобразовательные учреждения	308	346	354	337	330
- дошкольные учреждения	157	164	142	156	168
Педагоги, имеющие высшее профессиональное образование, всего	297	311	315	322	312
- общеобразовательные учреждения	220	233	233	238	256
- дошкольные учреждения	77	78	82	84	56
Численность педагогов предпенсионного и пенсионного возраста, всего	81	96	75	115	116
- общеобразовательные учреждения	62	71	58	90	80
- дошкольные учреждения	19	25	17	25	36
Молодые специалисты всего	14	13	13	11	15
- общеобразовательные учреждения	12	11	11	9	12
- дошкольные учреждения	2	2	2	2	3
Потребность в педагогических кадрах, на конец года	9	9	9	8	14

В системе общего и дошкольного образования района работает 498 педагогических работников, в том числе 330 учителей, 168 педагогов дошкольного образования.

Из числа педагогов общеобразовательных учреждений:

- 78% - имеют высшее профессиональное образование;
- 24,2% - предпенсионного и пенсионного возраста
- 12 человек – молодые специалисты.

Из числа педагогов дошкольных учреждений:

- 33,3% - имеют высшее профессиональное образование;
- 21,4% - предпенсионного и пенсионного возраста;
- 3 человека – молодые специалисты.

Одной из главных задач образовательных учреждений района, управления образования является совершенствование организации кадровой работы по обеспечению образовательных учреждений высококвалифицированными кадрами.

Количество педагогических работников предпенсионного и пенсионного возраста в образовательных учреждениях района с 2012 года увеличилось на 43 %, их доля от общего числа педагогов составляет 23,2%.

Больше всего учителей пенсионного возраста работают в МБОУ «Банновская основная общеобразовательная школа» - 7 человек из 14 (50%). За три года данный показатель улучшился в МБОУ «Перехляйская основная общеобразовательная школа» - было 46%, стало 31 %; в МБОУ «Мунгатская основная общеобразовательная школа» - было 31%, стало 15 %.

Необходимо сегодня планировать обеспечение в будущем молодыми учителями по тем предметам, где работают учителя пенсионного возраста. Руководителям образовательных учреждений необходимо активно сотрудничать с высшими и средними профессиональными учреждениями, центрами занятости населения.

*Таблица 13 - Динамика численности учащихся и воспитанников системы муниципального общего и дошкольного образования Крапивинского муниципального района 2012-2016гг*

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Всего обучающихся по программам дошкольного и общего образования (человек)	3610	3603	3693	3697	3806
в том числе:					
- Общее образование, всего (человек)	2424	2352	2434	2474	2597
поселковые общеобразовательные учреждения	1273	1233	1299	1318	1421
сельские общеобразовательные учреждения	1151	1119	1135	1156	1176
- Дошкольное образование					
Число воспитанников (человек)	1186	1251	1259	1223	1209
Количество мест в дошкольных учреждениях (ед)	1374	1405	1394	1363	1404

В 2016-2017 учебном году в общеобразовательных учреждениях Крапивинского района обучалось 2597 учащихся, из них 73,5% обучалось по новым образовательным стандартам. Организован подвоз 396 учащихся 16 школьными автобусами.

В школах района созданы современные условия для введения Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, для организации внеурочной деятельности.

В 2011 году произведен капитальный ремонт Крапивинской школы, В 2012 году произведен капитальный ремонт старого здания и строительство пристройки и спортивного зала Борисовской школы.

Ведется капитальный ремонт Шевелевской средней школы. Капитальный ремонт блоков «А», «Б», завершится до 31.12.2017 года, реконструкции блока «В» - до 31.12.2018 года.

В 2012-2016 годах произошли изменения и в материальной базе общеобразовательных учреждений: были приобретены мультимедийные средства обучения, приобреталось оборудование для пищеблоков и медицинских кабинетов. За данный период получено 6 автобусов и 2 Газели для перевозки обучающихся.

В 2017 году потребности населения в получении дошкольного образования обеспечивают 15 образовательных организаций, в которых воспитываются 1209 дошкольников в возрасте от 1 до 8 лет. Количество мест – 1404, число групп – 61.

Обеспеченность местами в дошкольных учреждениях составляет 750 мест на 1000 детей в возрасте от 1 до 6 лет. Все дети в возрасте от 3-х до 7 лет обеспечены местами в детских садах.

Для ликвидации очередности в дошкольных учреждениях в 2012 году открыта дополнительная группа в МКДОУ «Банновский детский сад» на 20 детей, в Зеленогорском детском саду № 3 – 20 детей.

Созданы 135 дополнительных мест за счет эффективного использования помещений.

В июне 2013года в Зеленогорском детском саду № 3 «Мишутка» была открыта оздоровительная группа для детей с туберкулезной интоксикацией на 15 детей.

В 2015 году система дошкольного образования Крапивинского района пополнилась новым детским садом «Полянка» на 75 мест в с.Барачаты.

Очередности на получение места в дошкольные учреждения по состоянию на 01.01.2017 года нет.

В районе 3 группы, которые принимают детей от 1 года: Зеленогорский детский сад № 3, Зеленогорский детский сад № 6, Крапивинский детский сад «Светлячок». В этих группах 62 ребенка.

С полутора лет детей принимают 9 детских садов (Зеленогорский детский сад № 2, Крапивинские детские сады «Росинка» и «Солнышко», Перехляйский, Шевелевский, Зеленовский, Борисовский, Барачатский, Банновский детские сады) в 11 группах. В этих группах 191 ребенок.

К информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подключены все образовательные учреждения. Также все образовательные учреждения имеют свои сайты и электронную почту.

Во всех учреждениях образования установлены системы автоматической пожарной сигнализации, есть тревожные кнопки.

Ежегодно не менее 95 % школьников охвачено полноценным летним отдыхом. Развиваются малые формы организации летнего отдыха: велотуризм, экскурсии, походы по родному краю, встречи со знатными земляками района. В 2016 году организована занятость 100 школьников района на базе лагеря труда и отдыха при Тарадановской средней школе, 20 – на базе Крапивинской школы-интерната. Профильные смены палаточного лагеря позволили отдохнуть 320 детям. Детскими оздоровительными лагерями при школах было охвачено 613 обучающихся. 95 подростков были заняты в различных сферах труда.

Наряду с положительными изменениями в сфере образования сохраняется ряд проблем, которые требуют решения:

- кадровая проблема, в том числе высокая доля педагогов пенсионного возраста;
- недостаточное материально-техническое обеспечение образовательных учреждений;
- недостаточное использование в образовательном процессе информационных технологий, современных форм и методов обучения;
- потребность в проведении капитального ремонта Шевелевской общеобразовательной школы.

#### 1.2.6 Социальная защита населения

Система социальной защиты населения представляет многогранную службу по нормализации жизнедеятельности граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми и включает широкий перечень мер, направленных на социальную поддержку льготных категорий граждан, профилактику социального неблагополучия, помощь оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поддержку социально уязвимых групп населения. Основные показатели социальной поддержки населения представлены в таблице 14.

Таблица 14 - Показатели социальной поддержки населения

Наименование показателей	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Число семей, получавших субсидии, ед.	718	686	716	771	866
Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, млн.руб.	9,8	9,3	9,4	11,5	13,5
Количество получателей ежемесячного пособия на детей, человек	1612	1553	1552	1454	1253
Ежемесячное пособие на детей, млн.руб.	14,8	14,8	14,8	15,0	14,6
Количество получателей пенсии Кемеровской области, человек	808	748	687	619	553
Пенсия Кемеровской области, млн.руб.	7,2	7,3	7,7	6,5	6,0
Количество получателей единовременного пособия	117	124	112	126	138
Единовременное пособие при рождении ребенка	1,9	2,1	2,0	2,4	2,8
Пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет, млн.руб.	15,5	16,4	17,0	17,4	18,3
Льготы ЖКХ федеральные, млн.руб.	7,8	8,2	9,0	9,3	7,9
Льготы ЖКХ региональные, млн.руб.	33,2	37,5	40,8	42,8	43,0
ЕДВ ветеранам труда, млн.руб.	4,3	4,5	4,6	4,5	4,6
ЕДВ труженикам тыла, млн.руб.	1,2	1,1	1,0	0,8	0,7
ЕДВ реабилитированным гражданам на проезд, млн.руб.	1,8	2,0	1,8	1,8	1,8
Компенсация на хлеб, млн.руб.	0,1	0,06	0,03	0,03	0,02
Адресная материальная помощь:					
Количество получателей, человек	7048	5056	6022	6005	5249
Сумма оказанной помощи, млн.руб.	9,9	7,4	9,1	8,1	8,1
Средний размер помощи на 1 человека, рублей	1413	1454	1519	1357	1534

В соответствии с федеральными, областными и муниципальными нормативными актами осуществляется выплата 54 видов социальных гарантий (44 меры социальной поддержки и 10 видов пособий гражданам, имеющим детей).

Численность получателей мер социальной поддержки в 2016 году в Крапивинском районе составила 7346 человек (31,3 % от общей численности населения), в том числе:

- федеральных льготополучателей – 1838 человек (25 % от общего количества);
- региональных льготополучателей – 5508 человек (75 %).

Субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг в 2016 году получили 866 семей на сумму 13,5 млн. рублей.

В 2016 году количество граждан, получивших материальную помощь, составляет 5 249 человек. Материальная помощь оказывалась не только из средств областного и местного бюджетов, но и из благотворительных источников.

Таблица 15 - Количество многодетных семей

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество многодетных семей, ед.	318	351	377	387	427
в них детей, чел	1064	1182	1263	1293	1435

Сравнительный анализ показывает увеличение численности многодетных семей в районе. Только за 2016 год количество многодетных семей по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 40 семей (10,3%), а количество детей, воспитывающихся в многодетных семьях, увеличилось на 142 ребенка.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов социальной защиты является предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям, которых можно отнести к числу менее обеспеченных категорий граждан (57 % получателей мер социальной поддержки – дети из многодетных семей).

Социальные услуги в Крапивинском районе предоставляются населению управлением социальной защиты населения администрации Крапивинского муниципального района и учреждениями социального обслуживания: муниципальным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения» Крапивинского муниципального района (далее – КЦСОН), муниципальным казенным учреждением «Социально-реабилитационный Центр для несовершеннолетних» Крапивинского муниципального района (далее – СРЦ).

В структуру КЦСОН включены отделения, предназначенные для решения проблем, свойственных всем гражданам, и оказания помощи отдельным категориям граждан:

- 6 отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов;
- отделение срочного социального обслуживания;
- отделение дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов.

Предоставление социальных услуг на дому является приоритетным направлением в работе КЦСОН, самой распространенной формой социальной помощи гражданам, признанным нуждающимися в социальных услугах.

В целях организации отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков, реализации программы летнего оздоровления и отдыха «Радуга» под руководством управления социальной защиты населения и тесном взаимодействии с КЦСОН на базе отделения дневного пребывания СРЦ была открыта летняя оздоровительная площадка для детей, находящихся трудной жизненной ситуации.

В настоящее время в СРЦ функционирует два отделения:

- отделение дневного пребывания детей и подростков;

- отделение социальной диагностики и реабилитации.

Таблица 16 - Социальные услуги населению

Наименование показателей	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество граждан , обслуживаемых на дому, человек	452	490	564	656	703
Доходы от предоставляемых социальных услуг (тыс.руб.), всего	524,02	770,83	1111,7	1035,3	1599,2
В том числе:					
гарантированные услуги	122,79	216,45	448,19	392,4	470,4
дополнительные услуги	401,23	554,38	663,47	642,9	1128,8
Социальные клубы по интересам, количество клубов	29	25	23	23	22
Организация летней оздоровительной кампании, количество оздоровленных детей	1324	654	570	537	403
Количество детей, прошедших реабилитацию в социально-реабилитационном центре, человек	536	694	694	728	578
Количество детей, возвращенных в семью, человек	152	194	194	205	241

Численность лиц, обслуженных за 2016 год составила 703 человека, а численность обслуживаемых лиц на 01.01.2017г. составила 605 человек.

За истекший период 2016 года услугами отделения дневного пребывания воспользовались 200 граждан пожилого возраста и инвалидов.

Большую роль в социальной реабилитации пожилых граждан и инвалидов имеют клубы и мини-клубы по интересам. В 2016 году в Центре действовали 16 клубов для пожилых граждан и инвалидов, общее количество участников составило 327 человек, 6 мини-клубов для пожилых граждан и инвалидов, общее количество участников составило 42 человека.

В отделениях социально-реабилитационного центра за 2016 год прошли реабилитацию 728 ребенка (485 семей).

Анализ за пять лет показывает, что наблюдается увеличение количества детей (на 89 человек в сравнении с 2012 годом), возвращенных в семью, в связи с улучшением ситуации в семье.

В современных условиях перспективной формой социального обслуживания пожилых людей и инвалидов является развитие надомных и полустационарных форм предоставления социальных услуг (стационарозамещающих технологий) как социально и экономически более эффективных для помощи пожилым на дому, расширение сферы применения мобильных бригад социального обслуживания.

В работе с семьей и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации и (или) в социально опасном положении, безусловным приоритетом также является нестационарное социальное обслуживание, направленное на профилактику негативных отношений в семье и

профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на восстановление семейных и социальных связей ребенка, его жизнеустройство и благополучие (возвращение в родную семью, помощь в обретении новой семьи).

Важным направлением работы на предстоящий период является социальная интеграция людей с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей в общество. Создание условий, способствующих сохранению и укреплению их здоровья, двигательной активности, реализации творческого потенциала.

*Таблица 17 - Структура работников учреждений социального обслуживания по уровню образования и по возрасту*

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество работников, чел	209	210	206	195	188
из них:					
-имеют высшее профессиональное образование	42	45	41	44	39
-имеют среднее профессиональное образование	59	59	60	61	51

Численность работников учреждений социального обслуживания населения – 188 человек, из них только 21 % имеют высшее профессиональное образование. Профессиональное образование по соответствующей специальности имеют 16% работников. Доля работников пенсионного и предпенсионного возраста – 7,5%.

В сфере социального обслуживания требует решения ряд проблем:

- необходимо постоянное обновление материально-технической базы;
- необходим ремонт здания управления социальной защиты населения и комплексного центра социального обслуживания;
- необходимо устройство видеонаблюдения в здании управления социальной защиты населения и комплексного центра социального обслуживания;
- недостаточное количество квалифицированных кадров;
- отсутствие притока молодых специалистов.

### 1.2.7 Культура

Целью культурной политики Крапивинского района является формирование и развитие духовно-нравственной, творческой, социально ответственной, гармоничной и успешной личности на основе приобщения к отечественному и мировому культурному наследию.

Культурный комплекс Крапивинского района представляют: клубная система Крапивинского района; Крапивинская библиотечная система; Молодежный культурно-досуговый центр «Лидер»; Школа искусств Крапивинского муниципального района; Крапивинский районный краеведческий музей.

## Клубная система

Сеть клубных учреждений состоит из 26 домов культуры и сельских клубов, количество посадочных мест в которых на 01.01.2016 года составляет 2741 место.

В учреждениях культуры работают 252 клубных формирования, в которых занимаются более 3688 человек, 5 народных и 2 образцовых коллективов, 4 автоклуба и 1 киноустановка.

Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности составляет 200 %.

Доля населения, занимающегося творческой деятельностью на непрофессиональной основе составляет 15,7% от общего числа жителей района. Это говорит о востребованности клубных формирований и кружков в учреждениях культуры.

Материально-техническая база учреждений культуры постоянно укрепляется. Приобретается музыкальное оборудование, сценические костюмы. В рамках подпрограммы «Развитие культуры» постоянно выделяются гранты из федерального бюджета на поддержку отрасли культуры. На улучшение материально-технической базы получили грант из федерального бюджета в 2015 году Борисовский сельский дом культуры, в 2016 году – Зеленовский сельский дом культуры.

В 2012 году после капитального ремонта открыт Барачатский сельский дом культуры, а в 2014 году построен новый Шевелёвский сельский дом культуры. Выполнена и прошла экспертизу проектно-сметная документация Зеленогорского городского дома культуры.

Таблица 18 - Структура работников клубной системы по уровню образования и по возрасту

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество работников, чел	155	148	143	137	130
из них:					
-имеют высшее профессиональное образование (по соответствующей специальности)	14	16	16	17	17
-имеют среднее профессиональное образование (по соответствующей специальности)	27	24	24	26	26
Количество молодых специалистов, чел	1	1	0	1	2
Доля работников предпенсионного и пенсионного возраста, % от численности работников	23,9	15,5	13,3	12,4	6,9

Наблюдается тенденция увеличения доли работников, имеющих образование по соответствующей специальности. В 2016 году 33,1% работников учреждений клубной системы имели высшее и среднее профессиональное образование по соответствующей специальности. Доля работников предпенсионного и пенсионного возраста снизилась с 23,9% в 2012 году до 6,9 % в 2016 году.

Наряду с положительными моментами в культурно-досуговой сфере существует ряд проблем:

- неудовлетворительное состояние материально-технической базы, низкая ресурсная обеспеченность учреждений культуры отстает от требований населения и стандартов, обеспечивающих привлекательность района, как места комфортного проживания;

- отсутствие здания клуба в пгт. Зеленогорский, деятельность ведется в приспособленном помещении;

- слабый кадровый потенциал учреждений культуры.

### *Школа искусств*

Ведущей целью школы искусств Крапивинского района является создание максимально благоприятных условий для выявления и всестороннего развития творческих способностей детей, их самореализации. Школа искусств выполняет функции широкого художественно-эстетического просвещения и воспитания детей и обеспечивает возможность раннего выявления таланта и создание условий для его органичного профессионального становления.

В Крапивинском районе охват детского населения в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием составляет 12 %. За последние годы был сохранен контингент учащихся.

Основные проблемы дополнительного образования:

- отсутствует достаточное количество квалифицированных кадров, что не позволяет реализовывать программы предпрофессионального образования на должном уровне;

- не созданы условия для притока новых кадров в учреждения сельской местности;

- слабая материально-техническая база в сельской местности (для расширения сферы деятельности);

- снижение общего количества детей.

### *Библиотечная система*

В Крапивинскую центральную библиотечную систему входят 25 библиотек. Из них 2 библиотеки в пгт. Крапивинский, 2 – в пгт. Зеленогорский, остальные – в сельских поселениях. Практически все села охвачены библиотечным обслуживанием, процент охвата составляет 69,8% жителей района. Обеспеченность библиотеками от нормативной потребности составляет 147,1 %.

В настоящее время книжный фонд библиотек района составляет 241,8 тыс. экземпляров.

Доступ в сеть «Интернет» имеет 68 % библиотек (для подключения остальных библиотек на сегодняшний день нет технической возможности).

В библиотечной системе Крапивинского района создаются и реализуются программы и проекты разных направлений: краеведение, экология, патриотическое воспитание подрастающего поколения, продвижение чтения,

духовное возрождение личности, доступная среда для лиц с ограниченными возможностями.

В 2012 году Крапивинская центральная библиотека получила оборудование: 8 станций для виртуального читального зала по программе «Электронная библиотека Кузбасса». Из местного бюджета были выделены денежные средства для приобретения компьютерных столов, программного обеспечения и электрического оборудования. Благодаря этому в рамках проекта «Информационное выравнивание» был открыт курс «Электронный гражданин». Курс предполагает обучение населения района, в основном людей пожилого возраста, безработных, инвалидов, работников бюджетной сферы основам работы на компьютере. Кроме обучающих уроков в каждой группе проводятся семинарские занятия, практикумы, тренинги, которые включают в себя знакомство с доступными Интернет – сервисами, а также с порталом Госуслуг и по желанию регистрацию на портале. Также получено оборудование для оцифровки изданий.

Ежегодно из федерального бюджета поступают средства на приобретение компьютеров и подключение к сети «Интернет».

16 декабря 2014 года открыта Шевелевская сельская модельная библиотека.

*Таблица 19 - Структура библиотечных работников по уровню образования и по возрасту*

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество библиотечных работников, чел	43	42	38	39	39
из них:					
-имеют высшее профессиональное образование (по соответствующей специальности)	11	9	8	8	9
-имеют среднее профессиональное образование (по соответствующей специальности)	20	16	12	13	13
Количество молодых специалистов, чел	1	1	1	1	1
Доля работников предпенсионного и пенсионного возраста, % от численности библиотечных работников	46,5	50	15,8	20,5	23,1

Увеличивается доля работников, имеющих образование по соответствующей специальности. В 2016 году 56,4% библиотечных работников имели высшее и среднее профессиональное образование по соответствующей специальности. Достаточно высока доля работников предпенсионного и пенсионного возраста – 23,1 % в 2016 году.

В развитии библиотечного дела существуют ряд проблем, требующих решения:

- неудовлетворительное состояние фондов библиотек;
- отсутствие в 8 библиотеках из 25 доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- недостаточные темпы информатизации библиотек;
- неудовлетворительное состояние материально - технической базы библиотек;
- отсутствие притока молодых кадров;
- высокая доля работников предпенсионного и пенсионного возраста.

### *Музей*

В июле 2017 года МБУ культуры «Крапивинский районный краеведческий музей» зарегистрирован в Государственном каталоге Музейного фонда РФ. Утвержден план – график регистрации музейных предметов. В 2022 году все музейные предметы будут зарегистрированы Госкаталоге Музейного фонда РФ.

Среди услуг, предлагаемых музеем, можно назвать:

- доступ к музейному собранию;
- условия для самообразования, общения, творчества, развивающего досуга, развлечений;
- помощь в образовательной и просветительской деятельности;
- услуги информационные, справочные, рекламные, представительские, туристские, экскурсионные и др.

*Таблица 20 - Основные показатели музейной деятельности*

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество единиц хранения основного фонда (на конец года), ед.	7884	8534	9000	9257	9680
Число музейных предметов, внесенных в электронный каталог музея:	0	8534	9000	9257	9680
- из них, имеющих цифровые изображения	0	649	1115	1372	1795
Доля оцифрованных предметов музейного фонда, % от общего числа единиц хранения	0	8	12	15	19
Количество проведенных мероприятий всего, ед.	17	43	39	34	36
Число участников мероприятий, всего, чел.	449	525	3299	6845	2163
Количество выставок, ед.:	32	53	47	48	51
- из них открытых в отчетном году	17	34	32	32	30
Из общего числа выставок проведены:					
- в музее:					
из собственных фондов	12	23	10	11	12
с привлечением других фондов	9	11	12	9	18
- вне музея	11	19	25	28	21
- количество проведенных экскурсий, ед	495	380	263	188	841
- количество человек, посетивших музей, чел	4669	4277	5252	2614	5400
- количество человек, посетившие выставки вне музея, чел	10067	10487	20839	29841	21295
Численность работников, всего	6	6	6	6	6
в том числе, научных работников	4	4	4	4	4

Основной фонд музея на 1 января 2017 г. составил 9680 единиц хранения. Количество музейных предметов за 2012-2016 годы увеличилось на 28,4%.

Доступность музейных услуг для населения обеспечивается следующими факторами:

- удобным месторасположением музея – в центре районного поселения;
- гибким и удобным для населения режимом работы музея, предусматривающим работу при необходимости – в вечернее время, в выходные дни и праздничные дни;
- сбалансированным и экономически обоснованным соотношением бесплатных и платных услуг, обеспечивающим финансовую доступность предоставляемых услуг для всех категорий населения.

Доступность музейных услуг для населения обеспечивается музеем также с использованием стационарных и внестационарных (передвижных) форм обслуживания.

Для привлечения посетителей дополнительными выставочными залами для экспозиций музея в течение всех лет служат помещения учреждений культуры и образования Крапивинского муниципального района. На их территориях в течение 2-5 месяцев располагались временные выставки и экспозиции. Постоянно обновляются для посетителей выставки в районном доме культуры, администрации Крапивинского муниципального района и школе искусств в пгт. Зеленогорский.

### 1.2.8 Молодежная политика

Реализацию государственной молодежной политики в Крапивинском муниципальном районе осуществляет муниципальное бюджетное учреждение культуры «Молодежный культурно - досуговый центр «Лидер».

Подростки и молодежь (14-35лет) составляют 26,5 % от общей численности населения района. В целях организации занятости, досуга подростков и молодежи проводятся различные мероприятия.

В 2016 году 1040 человек активно участвовали в проведении акций, разработано и распространено более 1000 листовок. Организована работа передвижной выставки плакатов «Будущее без наркотиков», в которой приняли участие более 70 человек в возрасте от 11-27 лет.

Молодежный центр старается привлечь максимальное количество подростков и молодежи в спортивные секции, клубы по интересам для занятий массовыми видами спорта. В 2016 году более 800 человек регулярно посещали секции и кружки. Организованы занятия по 13 видам спорта. 4632 человека регулярно посещают спортивные залы и являются участниками различного рода соревнований и турниров. Особое внимание работники молодежного центра уделяют организации летнего отдыха детей.

Всего за 2016 год было проведено 2099 спортивно-досуговых мероприятий, в которых приняли участие 34,8тыс. человек.

Среди молодежных проблем на первом месте стоит занятость молодежи. В молодежном центре работает специализированная служба по

трудоустройству молодежи и подростков – Молодежная биржа труда. При тесном сотрудничестве с Центром занятости населения вопросы организации занятости молодежи решаются более эффективно. Трудоустройством охвачены 14-17 летние в период каникул, в свободное от учебы время в рамках различных программ. Растет число несовершеннолетних, обращающихся в молодежную биржу труда. В 2016 году в поисках работы обратилось 462 человека. Это свидетельствует об усилении потребности подростков и молодежи в трудовой занятости. За 2016 было трудоустроено 88 человек, которые трудились на благоустройстве территорий, строительных работах, по расчистке снежных заносов, вожатыми дворовых отрядов.

Молодежный центр продолжает работу по поддержке и развитию добровольческого движения среди молодежи. В 2016 году районный добровольческий штаб насчитывал 1364 добровольца, 2953 человек участвовали в проведении различных акций.

*Таблица 21 - Структура работников молодежного центра по уровню образования и по возрасту*

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
Количество работников, чел	26	27	27
из них:			
-имеют высшее профессиональное образование	1	1	4
-имеют среднее профессиональное образование	14	15	15
Количество молодых специалистов, чел	0	0	2
Доля работников предпенсионного и пенсионного возраста, % от численности работников	15,4	25,9	25,9

Увеличивается доля работников, имеющих профессиональное образование. В 2016 году 70,4% работников имели высшее и среднее профессиональное образование. Достаточно высока доля работников предпенсионного и пенсионного возраста – 25,9 % в 2016 году.

Проблемами в сфере молодежной политики на сегодняшний день являются:

- недостаточная материально-техническая база (орг. техника, спортивный инвентарь) и отсутствие отдельного оснащенного помещения для проведения мероприятий, привлечения подростков и молодежи к занятиям в кружках, клубов по интересам;
- отсутствие притока молодых специалистов;
- высокая доля работников предпенсионного возраста.

### 1.2.9 Физическая культура и спорт

В районе функционирует 84 плоскостных спортивных сооружения (площадок и полей), 12 спортивных залов, 22 футбольных поля. Многофункциональный спортивный комплекс в пгт. Зеленогорский включает в себя футбольное, баскетбольное, волейбольные поля, гимнастический комплекс и три трассы. Также действует ипподром в с.Кабаново с трибунами

и автостоянкой. Современная беговая дорожка ипподрома соответствует всем требованиям проведения конно-спортивных соревнований.

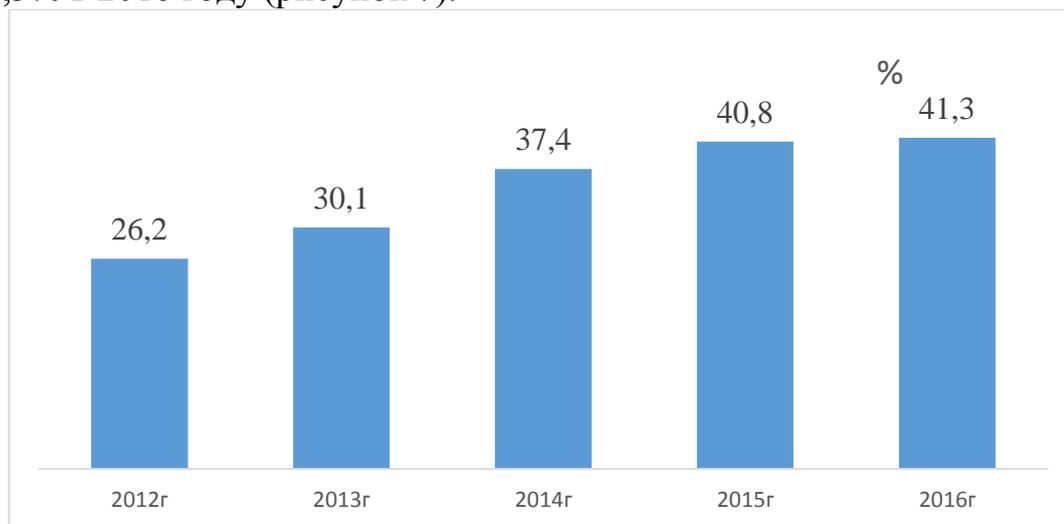
С целью привлечения населения к занятиям физкультурой и спортом в Крапивинском муниципальном районе проводятся соревнования по популярным видам спорта в виде массовых спартакиад, турниров, спортивных праздников различного профиля и уровня:

- традиционный легкоатлетический пробег Зеленогорск-Крапивинский
- соревнования по мотокроссу на приз главы района
- областные соревнования по лыжным гонкам
- областные соревнования по лыжероллерам
- районные турниры по футболу, волейболу, настольному теннису
- первенство района по гиревому спорту
- командирские гонки.

Также спортсмены района принимают участие в выездных соревнованиях по лыжным гонкам, футболу, лёгкой атлетике, боксу, волейболу и гиревому спорту.

В течение 2016 года проведено 587 физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, ежегодно увеличивается. Этот показатель с 26,2% в 2012 году вырос до 41,3% в 2016 году (рисунок 7).



*Рисунок 7 - Доля населения Крапивинского муниципального района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения района, %*

Большой вклад в развитие детского массового спорта вносит Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивная школа Крапивинского муниципального района».

Спортивная школа имеет структурные подразделения в пгт.Зеленогорский, с.Каменка, с. Борисово, с. Тараданово, с.Банново. Для проведения учебно-тренировочного процесса имеются хоккейные коробки (пгт.Зеленогорский, с.Каменка, с. Борисово, с. Тараданово), футбольные поля, спортивные ядра, залы, спортивный инвентарь и соответствующее

оборудование. Образовательная деятельность осуществляется по видам спорта: лыжные гонки, биатлон, баскетбол, волейбол, футбол, бокс, гиревой спорт, легкая атлетика, пауэрлифтинг, спортивно-оздоровительные группы. При спортшколе работает летний оздоровительный лагерь. За летнюю оздоровительную компанию 2016 года отдохнули 85 человек в лагере с дневным пребыванием, 100 человек в палаточном лагере, 100 человек – на спортивных площадках в структурных подразделениях спортивной школы. В июле – августе была организована работа дворовых спортивных площадок, где тренеры-преподаватели в территории организовывали вечерний досуг детей и подростков.

В сфере спорта существует ряд проблем, которые требуют решения:

- недостаточное финансирование спортивной школы;
- недостаточное наличие материально-технической базы для подготовки спортсменов;
- не в полной мере используются средства массовой информации для пропаганды спорта и здорового образа жизни;
- наиболее острой и требующей кардинального решения является проблема слабой физической подготовки и физического развития обучающихся;
- недостаточно качественный уровень профессиональной компетенции педагогического состава.

#### 1.2.10 Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно-коммунальное хозяйство является базовой отраслью, отвечающей за качество жизни населения, обеспечивающей население района жизненно важными услугами: отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, электроснабжение.

В районе по состоянию на 01.07.2017 года жилищно-коммунальное хозяйство обслуживают: 1 ресурсно-снабжающее предприятие- ООО «Тепло-энергетические предприятия», управляющие компании – ООО «Бытовик», ООО «Крапивинская ТСК». В пгт. Зеленогорский действует товарищество собственников жилья «Легион», объединяющее 6 многоквартирных домов.

На территории района действуют два энергетических предприятия, отвечающие за работу 189 трансформаторных подстанций и 745 километров электросетей – филиал «Энергосеть Крапивинского района» ООО «Кузбасская энергосетевая компания», участок Северного межрайонного отделения ОАО «Кузбассэнергосбыт».

Характеристика жилищного фонда Крапивинского района представлена в таблице 22.

Таблица 22 - Характеристика жилищного фонда Крапивинского муниципального района

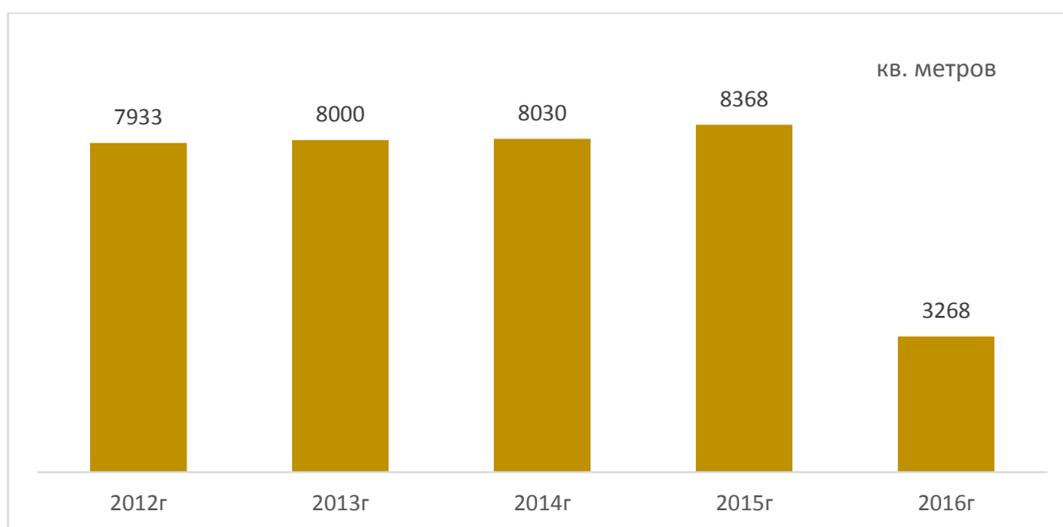
Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Общая площадь, тыс. кв. м	518,5	526,5	534,0	542,2	545,2
Общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда, тыс.кв.м.	9,6	2,6	2,9	2,7	3,0
Доля ветхого и аварийного жилья, % в общей площади	1,8	0,50	0,54	0,50	0,55
Удельный вес общей площади (%), оборудованной:					
- водопроводом	85,5	85,8	86	86	86,6
- канализацией	47	47,7	48,1	48,6	49,2
- центральным отоплением	33,4	33,2	33,2	32,9	32,8
- газом	21,2	20,9	20,6	20,3	20,2
- ваннами	31,8	31,3	31,4	31,2	31,3
- горячим водоснабжением	39,0	38,8	38,8	38,5	38,3
- напольными электроплитами	23,8	23,5	26,6	23,5	23,5
Средняя обеспеченность населения жильем, кв. м общей площади	21,5	22	22,6	23,1	23,2
Количество семей, состоявших на учете на получение жилья на конец года, ед;	261	266	243	488	482
Доля семей, состоявших на учете на получение жилья, в общем количестве семей, %	2,8	2,9	2,6	5,3	5,2
Количество семей, улучшивших жилищные условия в отчетном году, ед.	75	55	29	27	32
Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях	28,7	22,63	11,9	5,53	6,63

Общая площадь жилищного фонда района на 1.01.2017 года составила 545,2 тыс.кв.м. Площадь муниципального жилищного фонда – 11,6 тыс.кв.м. – 2,1 % от площади жилого фонда. Частный жилой фонд – 96,9%.

Из общей площади жилых помещений 3 тыс.кв.м. (0,6 %) – ветхое жилье.

Жилищный фонд района на 34 % оборудован централизованным водоотведением, на 33 % - централизованным отоплением.

На протяжении нескольких лет сохранялись объемы вводимого жилья на уровне 8000 кв. метров. В 2016 году ввод жилья составил 3268 кв. метров – 39% от уровня предыдущего года. Снижение ввода жилья в 2016 году произошло в связи с тем, что не был введен многоквартирный дом в пгт.Крапивинский. Динамика ввода жилья представлена на рисунке 8.



*Рисунок 8 - Динамика ввода жилья в Крапивинском муниципальном районе*

Обеспеченность жильем на конец 2016 года составила 23,2 кв.метров на человека.

За 2016 год приватизировано 23 квартиры. Общая площадь приватизированного в 2016 году жилья составляет 1 тыс. кв. метров.

Из числа состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в 2016 году улучшили жилищные условия 32 семьи, из них 18 детей-сирот. По состоянию на 1.01.2017 года на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состоит 482 семьи.

На конец 2016 года тепло и горячую воду населению и объектам социальной сферы района отпускал 31 источник теплоснабжения, из них 28 мощностью до 3 Гкал/час. Суммарная мощность источников теплоснабжения составляет 85,3 Гкал/час. Уличные тепловые и паровые сети в двухтрубном исчислении протянулись на 31,9 км. Произведено тепловой энергии за год 123,8тыс.Гкал.

В районе функционирует 45 водопроводов и отдельных водопроводных сетей. Водоводы протянулись на 25,4 км, уличная водопроводная сеть – на 284,2 км, внутриквартальные и внутридворовые сети – на 36 км. Подано воды в сеть за год 925,1тыс.куб.м.

В районе действует 2 канализационных сети, 2 канализационных насосных станции мощностью 10 тыс.куб.м. в сутки, очистные сооружения мощностью 10,4 тыс.куб.м. в сутки. Протяженность главных коллекторов составила 43,7 км. Одиночное протяжение уличной канализационной сети составляет 3,5 км, внутриквартальной и внутридворовой сети – 1,8 км.

За период 2012-2016гг произведен ремонт 7650 метров тепловых и паровых сетей, отремонтировано и заменено 49168 метров уличной водопроводной сети;

В настоящее время требуют замены 1,5 км. сетей теплоснабжения т (4% от всей протяженности) и 115,1 км. сетей водоснабжения (33% от протяженности).

Объекты жилищно-коммунального комплекса Крапивинского муниципального района характеризует: значительный уровень износа основных производственных фондов, в том числе транспортных коммуникаций и энергетического оборудования до 60-70%, обусловленный принятием в муниципальную собственность объектов коммунального назначения в ветхом и аварийном состоянии; высокая себестоимость производства коммунальных услуг из-за сверхнормативного потребления энергоресурсов, наличия нерационально функционирующих затратных технологических схем и низкого коэффициента использования установленной мощности и, вследствие этого, незначительная инвестиционная привлекательность объектов.

Установленное котельное и вспомогательное оборудование в большей части морально устарело. Коэффициент использования установленной мощности котельных составляет не более 40 %.

В части населенных пунктов района необходимо произвести монтаж ограждений зоны санитарной охраны водоразборных скважин и установке модульных станций водоподготовки. В настоящее время подготовлен План мероприятий по приведению качества питьевой воды Крапивинского муниципального района в соответствие с установленными требованиями СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» на период 2017-2035 гг.

Канализационный коллектор от пгт. Зеленогорский до пгт. Крапивинский уже подлежал замене. Но остается вопрос по замене участка коллектора по пгт. Крапивинский от КНС и до очистной станции. Срок эксплуатации коллектора – более 30 лет. В 2016 году проводились аварийные работы на данном участке. Планируется начать работы по проектированию работ.

Основными проблемами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, требующими решения, являются:

- значительный износ коммуникаций (теплотрасс, канализации, водопроводов, электрических сетей);
- отсутствие конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг;
- высокий уровень задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги;
- сложное финансовое положение предприятий жилищно-коммунального комплекса;
- не соответствующее нормам качество питьевой воды в пгт. Крапивинский;
- недостаток средств для проведения текущего и капитального ремонта жилого фонда.

### 1.2.11 Экология

Состояние окружающей среды является одним из ключевых факторов, определяющих здоровье человека и влияющих не только на качество, но и на безопасность его жизни. Состояние атмосферного воздуха представлено в таблице 23.

*Таблица 23 - Состояние атмосферного воздуха в Крапивинском районе (экспресс-информация Кемеровостата)*

Показатель	ТЫС. ТОНН			
	2013 год	2014 год	2015 год	2015г. в % к 2014г.
Количество источников выбросов загрязняющих веществ - всего, единиц	89	99	157	158,6
в том числе организованных	38	40	67	167,5
Количество загрязняющих веществ, отходящих от всех источников выделения - всего	1,788	1,541	2,303	149,4
в том числе: твердые	0,889	0,728	0,977	134,3
газообразные и жидкие	0,899	0,813	1,326	163,1
Из загрязняющих веществ, отходящих от всех источников, выбрасывается без очистки - всего	1,266	0,937	1,421	151,7
в том числе: твердые	0,367	0,124	0,095	77,4
газообразные и жидкие	0,899	0,813	1,326	163,1
Поступает на очистные сооружения - всего	0,522	0,604	0,882	146,0
в том числе: твердые	0,522	0,604	0,882	146,0
газообразные и жидкие	-	-	-	-
Из них уловлено и обезврежено - всего	0,404	0,447	0,663	148,3
в том числе: твердые	0,404	0,447	0,663	148,3
газообразные и жидкие	-	-	-	-
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ - всего	1,384	1,094	1,640	149,9
в том числе: твердые	0,485	0,281	0,314	111,7
газообразные и жидкие	0,899	0,813	1,326	163,1

За 2015 год стационарными источниками загрязнения выброшено в атмосферный воздух 1,640 тыс. тонн загрязняющих веществ, что на 0,5 тыс. тонн больше, чем в 2014 году. На долю газообразных и жидких загрязняющих веществ приходится 81% выбросов, твердых – 19%.

Среди специфических загрязняющих веществ наибольший удельный вес занимают метан, зола (в составе других веществ), сажа, пыль неорганическая (с содержанием двуоксида кремния от 20% до 70%). В истекшем году выбросы сажи увеличились на 20 тонн (в 2014г. - уменьшились на 27 тонн).

В настоящее время на очистные сооружения поступает 38% всех веществ, отходящих от стационарных источников, из них улавливается и обезвреживается 75%. Данные по объемам общего выброса загрязняющих атмосферных веществ представлены в таблице 24.

Таблица 24 - Данные по объемам общего выброса загрязняющих атмосферу веществ (экспресс-информация Кемеровостата)

Показатели	тонн	
	2014 год	2015 год
<b>Всего:</b>	<b>1094</b>	<b>1640</b>
по видам экономической деятельности:		
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство		12,2
добыча полезных ископаемых	49,4	13
обрабатывающие производства	73,4	84,2
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	866,1	1209,4
транспорт и связь	48,9	261
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	10,6	11,4
прочие виды экономической деятельности	45,6	48,8
Количество выбросов загрязняющих веществ на 1 жителя	0,046	0,07

Основными загрязнителями атмосферы являются организации, осуществляющие производство, передачу и распределение электроэнергии, газа и воды – 74%, предприятия транспорта и связи – 16% от общих выбросов.

В 2015 году выбросы загрязняющих веществ на одного жителя муниципального района составили 70 килограммов, что на 24 килограмма выше уровня 2014 года.

В целом Крапивинский муниципальный район характеризуется спокойной экологической обстановкой.

Основными проблемами в сфере окружающей среды и экологической безопасности являются:

- не отвечающая современному уровню технология сбора твердых бытовых отходов
- значительное образование отходов, в том числе бытовых, при отсутствии объектов их размещения
- низкий уровень экологической культуры граждан.

#### 1.2.12 Дорожная инфраструктура, транспорт и связь

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в районе составляет 304,5 км. Доля автомобильных дорог с твердым покрытием – 85,6 % (260,7 км).

Автомобильное сообщение обеспечивает связь между всеми населенными пунктами района, кроме населенных пунктов, расположенных на правом берегу р.Томь.

В Крапивинском районе автобусное обслуживание между сельскими населенными пунктами, областным центром и другими районами области осуществляет Зеленогорское государственное пассажирское автотранспортное предприятие Кемеровской области, автобусный парк

которого составляет 19 единиц. Предприятие обслуживает 1 городской (п.Крапивинский), 7 пригородных и 10 междугородних маршрутов. Протяженность автобусных маршрутов 1170 км.

*Таблица 25 - Показатели общественного транспорта*

Наименование показателей	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Объем перевозок автомобильного транспорта, тыс.чел.	972,2	946,9	884,5	892,6	809,2
Наличие пассажирского подвижного состава (автобусы), ед.	21	22	20	20	19
Количество маршрутов, всего (ед.), том числе:	19	19	19	18	18
- городской	1	1	1	1	1
- пригородные	7	7	7	7	7
- междугородние	11	11	11	10	10

На территории Крапивинского района оказываются услуги: почтовой связи, стационарной телефонной связи, сотовой телефонной связи.

Операторы сотовой связи на территории района – ООО «Т2 Мобайл», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом», ПАО «МТС».

Телефонная сеть общего пользования поддерживается ПАО «Ростелеком».

Услуги стационарной телефонной связи оказывают 2 городских и 10 сельских телефонных станции.

Монтированная емкость городских и сельских телефонных станций составляет 4,1тыс. номеров, использовано 2,1тыс. номеров. Всего мощности телефонных станций используются на 52 %.

В 2008 году ПАО «Ростелеком» были заменены все аналоговые станции на цифровые, с 2012 года за счет собственных средств реализован ряд проектов по строительству волоконно-оптических линий связи и устранению цифрового неравенства в районе.

Кроме того, в пгт.Зеленогорский услуги связи на базе проводных технологий оказывают:

- ООО «П Спектр» (г.Полысаево) –кабельное вещание (800 абонентов)

- ООО «Е-ЛАЙТ-ТЕЛЕКОМ» (Good Line) - интернет-услуги, кабельное телевидение. В августе 2016 года компания в центре поселка организовала бесплатную Wi-Fi-зону.

Вещание цифрового эфирного телевидения запущено в пгт.Зеленогорский и с.Банново. Часть территории Крапивинского района охватывает вещание станции сети цифрового эфирного телевидения в с.Панфилово Ленинск-Кузнецкого района.

Услуги почтовой связи оказывают сельские отделения почтовой связи Кемеровского почтамта обособленного структурного подразделения УФПС Кемеровской области – филиала ФГУП «Почта России».

Основными проблемами в сфере дорожной инфраструктуры являются:

- недостаточный объем средств, направляемых на строительство и капитальный ремонт дорог;
- увеличение расходов на содержание дорог;
- недостаточная оснащенность техникой по содержанию и ремонту дорог.

Основной проблемой в сфере общественного транспорта является высокий износ подвижного состава транспортного предприятия, вследствие чего снижается качество предоставления транспортных услуг населения.

Основной проблемой в обеспечении услугами связи является отсутствие широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в некоторых сельских поселениях.

Не все сельские населенные пункты района охвачены вещанием сети цифрового эфирного телевидения.

Также не обеспечивается покрытие сотовой связью некоторых населенных пунктов Крапивинского сельского поселения (п.Каменный, с.Междугорное, с.Поперечное).

### 1.2.13 Обеспечение общественного порядка

Общественный порядок и общественная безопасность являются основными объектами охраны в деятельности органов внутренних дел. Цель установления и поддержания общественного порядка состоит в обеспечении безопасности личности, общественной безопасности, в создании благоприятных условий для нормального функционирования организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности. Таким образом, состояние общественного порядка оказывает существенное влияние на качество жизни населения.

*Таблица 26 - Показатели состояния преступности*

Наименование показателей	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Зарегистрировано преступлений, ед. на 10000 человек населения	232,5	229,1	232,8	214,8	205,4
Доля преступлений против личности в общем количестве зарегистрированных преступлений, %	26,7	31	34,5	35	29,8
Доля преступлений против собственности в общем количестве зарегистрированных преступлений, %	62,1	55,3	49,5	53,6	52,4
Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общем числе зарегистрированных преступлений, %	2,8	6,7	5,4	7,7	5,6
Уровень раскрываемости преступлений, %	69	78,3	75,6	76,5	71

За период 2012-2016 годов сократилось число поставленных на учет преступлений. Сократилось число зарегистрированных преступлений против собственности.

Сохраняется на высоком уровне преступность несовершеннолетних. В целях профилактики преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, инспекторами по делам несовершеннолетних ведется индивидуальная работа с несовершеннолетними, и их родителями (законными представителями). Особое внимание уделяется неблагополучным семьям, дети в которых в сложившихся обстоятельствах представляют группу риска.

### **1.3. Экономический потенциал Крапивинского муниципального района**

#### **1.3.1 Природные ресурсы**

##### *Минерально-сырьевые ресурсы.*

Крапивинский район располагает разнообразными полезными ископаемыми – уголь, мрамор, цеолиты, золото, инертные материалы, минеральные воды – потенциальные ресурсы которых используются не в полной мере. В настоящее время осуществляется добыча минеральной воды Борисовского и Березовоярского месторождений. Разведанные запасы месторождений угля составляют около 170 млн. тонн, сырья для производства кирпича – 94 тыс. тонн, балластного сырья - 1,8 млн. тонн. Кроме того, на территории находится уникальное месторождение природных цеолитов, балансовые запасы которого составляют около 6 млн. тонн, имеются запасы россыпного золота.

##### *Земельный фонд.*

Земельный фонд Крапивинского муниципального района составляет 688,2 тыс. гектаров. В общем земельном фонде земли сельскохозяйственного назначения составляют 22,9 %, земли населенных пунктов – 0,8 % (из них застроено 7,4 %), земли лесного фонда – 74 %, земли водного фонда – 0,9 %. Площадь земель застройки составляет 0,25 % земельного фонда, площадь под дорогами – 0,54 % земельного фонда.

##### *Лесные ресурсы.*

Общая площадь лесного фонда – 520,1 тыс. гектаров.

В основном крупные лесные массивы приурочены к юго-востоку района и пойме р.Томь. Лесистость в пределах административного района – 68,2 %. Леса отнесены к горным. Большая их часть расположена на склонах крутизной до 20 градусов.

Контроль за лесным хозяйством района осуществляет территориальный отдел по Крапивинскому лесничеству департамента лесного комплекса Кемеровской области. Крапивинское лесничество состоит из четырех участковых лесничеств:

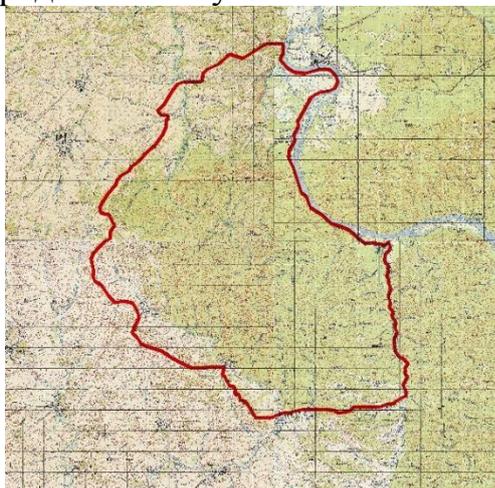
Медвежское	- 288060 га
Ивановское	- 132293 га
Крапивинское	- 50997 га
Аило-Атынаковское	- 48758 га.

Леса, расположенные в Крапивинском лесничестве, входят в Алтае-Саянский горно-таежный лесной район.

*Государственные природные заказники и заповедники.*

На территории Крапивинского района расположены 2 государственных природных заказника регионального значения: «Салтымаковский» и «Бунгарапско-Ажendarовский», а также государственный природный заповедник «Кузнецкий Алатау».

Государственный природный заказник Кемеровской области «Бунгарапско-Ажendarовский» (рисунок 9) создан в 1964 году, является особо охраняемой природной территорией регионального значения. Заказник, площадью 63,4 тыс.га расположен на левом берегу р.Томь на стыке Крапивинского и Беловского районов. Центр заказника находится в с.Тараданово Крапивинского района. По восточной границе заказника протекает р. Бунгарап, по юго-западной – р. Иня, по западной – р. Мунгат, в центре расположен Тарадановский увал.



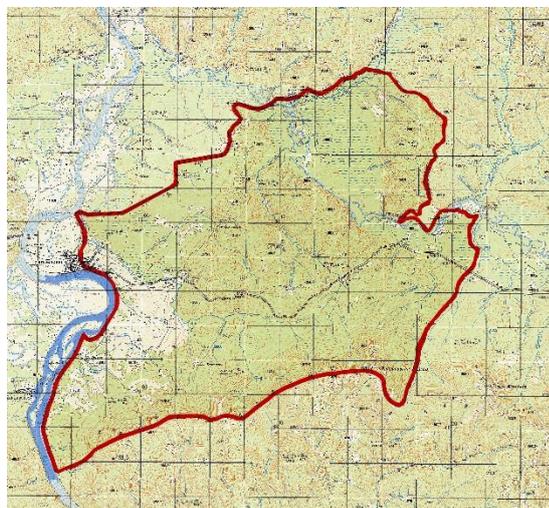
*Рисунок 9 - Государственный природный заказник Кемеровской области «Бунгарапско-Ажendarовский»*

Заказник первоначально был создан для охраны и воспроизводства бобра, но в настоящее время его функциональный статус расширился. Территория уникальна своей флорой и фауной. На территории заказника произрастает 656 видов высших растений, принадлежащих к ста семействам. Для заказника установлено обитание 304 видов позвоночных, в том числе 23 вида рыб, 3 вида амфибий, 5 видов рептилий, 216 видов птиц и 56 видов млекопитающих. Богатство флоры и фауны определяется местом нахождения заказника на границе трех ландшафтных образований – пойменно-долинных ландшафтов (р. Томь,), лесостепей Кузнецкой котловины и горных темно-хвойных таежных лесов Кузнецкого Алатау. Поэтому на территории заказника сочетаются виды, относящиеся к разным эколого-географическим комплексам. В Красную книгу Кемеровской области занесены 28 видов растений и 51 вид животных.

Особое место занимают промысловые звери и птицы. На территории заказника эти виды разнообразны и достаточно многочисленны. Среди

охотничьих видов встречаются практически все представители промысловой фауны Кемеровской области. Вследствие труднодоступности большинства участков заказника, наличия разнообразных и достаточных по площади мест обитаний созданы хорошие условия для воспроизводства большинства охотничьих видов: норки, бобра, ондатры, колонка, медведя, бобровой и водоплавающей дичи.

Государственный природный зоологический заказник «Салтымаковский» (рисунок 10) создан в 2000 году, является особо охраняемой природной территорией регионального значения. Его территория охватывает часть бассейна р.Тайдон и значительную часть Салтымаковского хребта. В низкогорьях хребта Кузнецкого Алатау заказник граничит с охранной зоной государственного природного заповедника «Кузнецкий Алатау». Его площадь составляет 31,8 тыс.га, рельеф территории – низкогорный. Центр заказника находится в с. Тараданово Крапивинского района.



*Рисунок 10 - Государственный природный зоологический заказник «Салтымаковский»*

Салтымаковский заказник создан как видовой в целях охраны и воспроизводства лося. Фауна заказника содержит 262 вида позвоночных животных, из которых 41 вид включены в Красную книгу Кемеровской области. Флора заказника включает 546 видов высших растений, из которых 23 вида занесены в Красную книгу Кемеровской области. Зоологический заказник достаточно удален от мест организованного проживания людей, уровень хозяйственного освоения низкий. Все это благотворно сказывается на растениях и животных, произрастающих и обитающих на его территории.

В Крапивинском районе на площади в 96,7 тыс.га расположена охранная зона государственного природного заповедника «Кузнецкий Алатау». В охранной (буферной) зоне заповедника хозяйственная деятельность осуществляется под контролем службы охраны заповедника. Государственный природный заповедник «Кузнецкий Алатау» создан постановлением Совета Министров РСФСР от 27 декабря 1989 г. № 385. Общая площадь заповедника – 401,8 тыс.га.

### 1.3.2 Рекреационные ресурсы

Ландшафтные возможности, экологическая чистота территории, а также развитая транспортная инфраструктура, наличие главной водной артерии Кузбасса – реки Томь, близость к центру области создают уникальные возможности для развития рекреационной зоны. Наличие горнолыжного комплекса, лыжероллерной трассы, возможность организации зон отдыха создает условия для развития туризма в Крапивинском районе.

В живописном месте Крапивинского района, в междуречье рек Иня и Томь (100 км на юго-восток от г. Кемерово, 35 км – от посёлка Крапивино и 45 км от железнодорожной станции Ленинск-Кузнецкий) расположен Санаторий «Борисовский». Санаторий находится в непосредственной близости от месторождения минеральной воды «Борисовская», в честь которой и назван. Санаторий представляет собой единый комплекс зданий, объединенных теплыми переходами, что создает благоприятные условия для проживания в любое время года.

У Крапивинского района богатое историческое и культурное наследие – 37 археологических памятников, 7 памятников истории, 20 символических памятников воинам-односельчанам.

Своеобразие района в археологическом отношении обусловлена прежде всего географическим положением и разнообразными природно-климатическими условиями. Археологические памятники расположены в основном в районе Лачиновской курьи, в устье р. Бунгарап и р. Бычья, р. Уньга, на правом берегу р. Томь в районе с. Салтымаково, д. Змеинка, д. Фомиха.

Историческими памятниками района являются братские могилы и захоронения времен гражданской войны, расположенные в пгт. Крапивинский, пгт. Зеленогорский, на территории Банновского и Крапивинского сельского поселений.

Народные традиции, русское православие и возрождающийся интерес к истории района нашел свое отражение в успешно реализуемом проекте «Этнографический центр традиционной и воинской культуры «Мунгатский острог», расположившимся вблизи Свято-Никольского источника на территории Крапивинского сельского поселения. На территории Этнографического центра построена часовня в честь Преподобного Сергия Радонежского. Здесь регулярно проводятся выездные экскурсии для гостей, жителей района и области, ежегодно проводится межрегиональный фестиваль национальных культур «Истоки».

По проселочным дорогам Крапивинского района проходит снегоходная трасса «Средне-Томская». Отправной точкой трассы является с. Арсеново, далее по проселочной дороге до поймы р. Томь, вверх по течению до с. Адендарово, затем до с. Аило-Атынаково, конечным пунктом маршрута является с. Арсеново. Протяженность снегоходной трассы составляет 46 км.

Трасса располагается по живописным местам Бунгарапско-Ажendarовского заказника.

В непосредственной близости от поселка Зеленогорский находится горнолыжный комплекс. Первый спуск трассы имеет перепад высоты 95 метров, длину 740 метров. Второй спуск при той же высоте более пологий, имеет длину 950 метров. В комплексе имеется буксировочная канатная дорога с бугельным подъемником. На территории трассы имеется автостоянка, кафе, работает пункт проката.

Также вблизи поселка Зеленогорский расположен многофункциональный спортивный комплекс. Он включает в себя футбольное, волейбольные, баскетбольное поля, гимнастический комплекс и три трассы длиной 1360 м, 2000 м и 3000 м. Естественный ландшафт, перепад высот относят трассу к третьей категории сложности, что позволяет спортсменам получить повышенную тренировочную нагрузку. Уникальность комплекса позволяет вести круглогодичный тренировочный процесс.

### 1.3.3 Сельское хозяйство

Производством сельхозпродукции в районе занимаются 29 предприятий, из них 12 малых и средних предприятий, 17 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей. Действует молочный сельскохозяйственный перерабатывающий кооператив.

Также сельскохозяйственную продукцию производит Тарадановская школьная производственная бригада и 1537 личных подсобных хозяйства населения.

Основные направления сельскохозяйственного производства – растениеводство и животноводство. Выращивается пшеница, ячмень, овес, гречиха, рожь, горох, бобы кормовые, масличные культуры (рапс, сурепица), картофель, овощи.

Площадь сельскохозяйственных угодий района составляет 141,6 тыс.га (20,6 % от общей площади земли). Пашни занимают 76 тыс. га, сенокосы 31 тыс.га, пастбища 34,3 тыс. га.

В 2016 году в хозяйствах всех категорий произведено продукции 2222 млн.рублей, рост к уровню 2012 года на 38,9% (в сопоставимых ценах).

Динамика и структура сельскохозяйственного производства Крапивинского района представлена в таблице 27.

*Таблица 27 - Динамика и структура сельскохозяйственного производства*

Наименование показателей	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Объем продукции сельского хозяйства, млн.руб.	1239	1768	1962	2144	2222
Индекс производства, % к предыдущему году	74,1	129,4	102,4	103,2	103,9

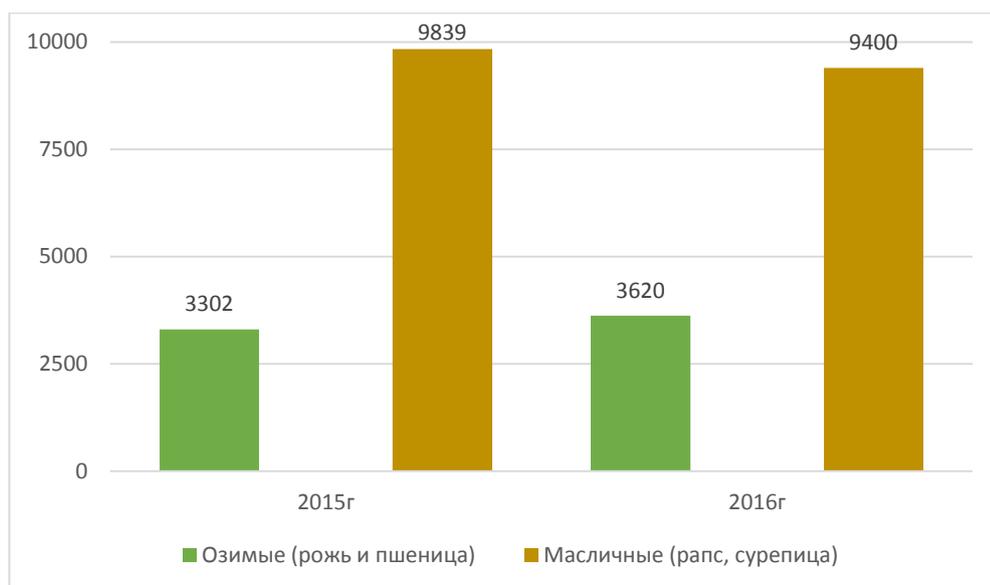
Доля продукции растениеводства в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции, %	46,3	53,5	52,1	51,4	52,2
Доля продукции животноводства в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции, %	53,7	46,5	47,9	48,6	47,8
Доля продукции, произведенной сельскохозяйственными предприятиями, в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции, %	39,4	41,2	39	41,1	42,2
Доля продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции, %	6,7	12,4	13,5	12,4	12
Доля продукции, произведенной личными подсобными хозяйствами населения, в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции, %	53,9	46,4	47,5	46,5	45,8

Продукция растениеводства стабильно занимает более половины объема сельскохозяйственного производства. В 2016 году доля растениеводства составляла 52,1 % в общем объеме производства.

*Таблица 28 - Растениеводство Крапивинского района в 2012-2016 гг.*

Наименование показателей	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
<b>Посевная площадь (хозяйства всех категорий) – всего, га</b>	54822	61257	57554	61490	61959
зерновые и зернобобовые культуры	39435	37995	38783	39121	38195
картофель	1762	1809	1864	2175	2362
овощи	140	151	142	116	132
кормовые культуры	8999	11877	11340	12739	11870
технические культуры	4486	9425	5425	7839	9400
<b>Урожайность, центнеров с 1га убранной площади (хозяйства всех категорий)</b>					
зерновые и зернобобовые	8,7	17,2	17,8	16,9	15,6
картофель	107,8	150,1	151,5	135,2	170
овощи открытого грунта	43,3	199,5	235,5	200,3	240
<b>Валовый сбор, тыс. тонн</b>					
Зерно ( в весе после доработки)	34,2	65,52	69	65,4	59,6
Картофель	19	7,3	28,2	29,4	37,4
Овощи	0,6	3	2,8	2,7	2,8

Под урожай 2016 года засеяно зерновыми и зернобобовыми в хозяйствах всех категорий 38195 га. Из них яровыми культурами занято 34575 га (90,5 %), озимыми (пшеница и рожь) 3620 га (9,5 %).



*Рисунок 11 - Посевные площади сельскохозяйственных культур в 2015-2016гг*

Посевные площади озимых по сравнению с 2015 годом увеличились на 9,6 %, в том числе пшеницы – на 6,6 %, ржи – на 11,4 %.

Посевная площадь под техническими культурами (масличные) в 2016 году составила 9400 га, из них 72,9 % (6854 га) засеяно рапсом яровым.

В районе имеются земельные ресурсы с вполне пригодными агроклиматическими потенциалами для ведения эффективного сельскохозяйственного производства – не менее 67067 га пашни. На этих землях, как показывают исследования, и подтверждает опыт передовых хозяйств, при инновационном развитии возможно производство зерновых с рентабельностью свыше 22 % и урожайностью свыше 32 ц/га (при средней по России – 20,8 ц/га), картофеля – с рентабельностью свыше 23 % и урожайностью свыше 250 ц/га (при средней по России – 137,4 ц/га) и многих других, в том числе кормовых культур.

Таким образом, имеется резерв повышения производства основных видов растениеводческой продукции в ближайшие годы, как минимум, на 1/3 на основе реализации относительно современных и не очень дорогостоящих инновационных технологий.

Поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах района на 01.01.2017 года составляло 11267 голов, из них коров 5659. Из всего поголовья крупного рогатого скота 50,4% содержится в частных подворьях.

Основные показатели животноводства Крапивинского района представлены в таблице 29.

*Таблица 29 - Животноводство Крапивинского района в 2012-2016 гг.*

Наименование показателей	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год

Поголовье скота (на конец года), голов					
Крупный рогатый скот	11317	11882	11976	11193	11267
в т.ч. коровы	5445	5575	5719	5542	5659
свиньи	7381	7503	7719	6721	7292
овцы и козы	3955	3649	3726	3424	4503
лошадей	797	809	912	873	900
Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в натуральном выражении					
Скот и птица (в живом весе), тонн	2587	2700	2757	2970	2781
Молоко, тонн	20912	21746	22680	23300	23190
Яйца, тыс.штук	4982	5220	5279	5450	5514
Средний надой молока на 1 корову по сельскохозяйственным предприятиям, кг.	3717	3793	4008	4093	4134

Почти 60% молочного скота находится на привязном содержании, многие фермы слабо механизированы. Более 50% молока, говядины и свинины производятся в личных подсобных хозяйствах, использующих в основном ручной труд.

Сложной является проблема развития мясного скотоводства с использованием мясных пород КРС. Отсутствует современная первичная переработка такого скота на селе.

Развитие свиноводства уже реализуется, важно осуществить переход к использованию в основном мясных пород животных и при определенной целенаправленной комплексной поддержке это позволит обеспечить район необходимыми объемами производства мяса ранее 2035 года и даже ориентироваться на экспорт продукции свиноводства. Так же очень значимо развитие современной первичной переработки свинины в местах её производства.

Сохранение существующих темпов развития в течение 4-5 лет позволит повысить конкурентоспособность производств данных подотраслей сельского хозяйства до требуемого уровня.

Основные проблемы в агропромышленном комплексе Крапивинского муниципального района:

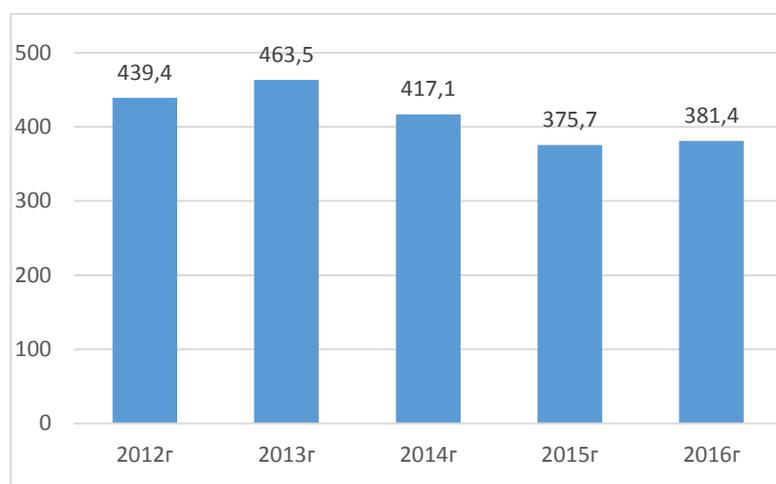
- высокие цены на горюче-смазочные материалы и электроэнергию, что делает невозможным высокорентабельное производство сельскохозяйственной продукции;
- значительная степень изношенности машинно-тракторного парка сельскохозяйственных предприятий, дефицит сельскохозяйственной техники;
- недостаток высококвалифицированных кадров;
- диспропорция между реальной стоимостью сырого молока и закупочными ценами;
- высокие процентные ставки на кредит.

### 1.3.4 Промышленность

Основные виды промышленного производства по видам экономической деятельности:

- обеспечение электроэнергией, газом и паром
- производство пищевых продуктов
- производство напитков
- производство прочей неметаллической минеральной продукции;
- добыча прочих полезных ископаемых
- обработка древесины и производство изделий из дерева.

Объем отгруженных товаров собственного производства за 2012-2016 годы в действующих ценах составил 2077,1 млн.руб. Динамика объема отгруженных товаров представлена на рисунке 12.



*Рисунок 12 - Динамика объема отгруженных товаров собственного производства, млн.руб.*

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2016 году составил 381,4 млн.руб., индекс промышленного производства составил 84,9% к 2015 году.

В 2016 году по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических» индекс производства составил 51%. Данным видом деятельности (добыча строительного камня) с июня 2012 занимается ООО «Крапивинский карьер», переоформившее лицензию, которая ранее принадлежала ОАО «Крапивиноавтодор».

По виду деятельности «Обрабатывающие производства» объем производства в 2016 году – 188,7 млн.рублей, индекс производства – 94,8%. Доля производства пищевых продуктов в объеме обрабатывающих производств составляет 45,7%.

Основные предприятия обрабатывающей промышленности района – ООО «Минеральная вода «Борисовская» (производство минеральной воды), ЗАО «Зеленогорский завод железобетонных изделий» (производство железобетонных изделий).

Объем отгруженных товаров собственного производства по виду деятельности «обеспечение электрической энергией, газом и паром» (по полному кругу предприятий) составил в 2016 году – 178,9 млн.руб. , индекс производства – 88% к 2015 году.

Структура отгруженной продукции промышленного производства представлена на рисунке 13.

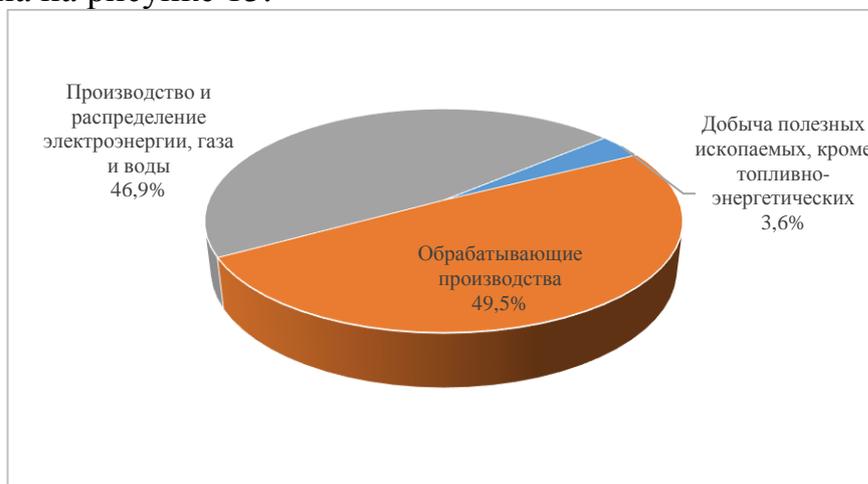


Рисунок 13 - Структура отгруженной промышленной продукции

Структура отгруженной продукции видам деятельности:

- добыча полезных ископаемых – 3,6 %
- обрабатывающие производства – 49,5 %
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды– 46,9 %.

### 1.3.5 Малое и среднее предпринимательство

Сектор малого и среднего бизнеса – серьезный резерв развития экономики и улучшения социального климата.

Всего субъектов малого и среднего бизнеса в Крапивинском районе 514 единиц, в том числе 99 юридических лиц и 415 индивидуальных предпринимателя.

Число занятых в малом и среднем бизнесе составляет 3,5 тыс.человек, что составляет 51 % от численности занятого населения района, причем динамика этого показателя имеет тенденцию постоянного роста.

Основная доля малого и среднего бизнеса приходится на сферу торговли и общественного питания – 45,8%, в производстве и переработке сельскохозяйственной продукции занято – 17,3%, услуги и бытовые услуги оказывают – 14,2%, в строительстве занято – 7,2%.

Основные показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства представлены в таблице 30.

Таблица 30 - Основные показатели деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства

Показатель	Ед. изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Число субъектов малого и среднего предпринимательства	Ед.	418	422	430	434	514
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Ед.	172,0	175,1	180,1	186	219
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий	Чел.	1621	1683	1716	1774	1879
Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций	%	23,1	27,4	30,0	31,3	36,2
Оборот от реализации продукции (работ, услуг) малых и средних предприятий	Млн. руб.	1251,1	1304,2	1334,1	1398,3	1446,2
Доля оборота малого и среднего бизнеса в общем объеме оборота организаций	%	52,5	52,6	55,6	56	56
Количество созданных новых субъектов малого и среднего предпринимательства	Ед.	89	74	80	68	75
Количество рабочих мест, созданных на предприятиях малого и среднего бизнеса	Ед.	184	179	407	205	207

Одним из главных инструментов поддержки малого и среднего бизнеса является муниципальная программа «Развитие сферы малого и среднего предпринимательства в Крапивинском муниципальном районе», в рамках которой субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлялась финансовая поддержка в виде субсидий и грантов (таблица 31).

Таблица 31 - Основные показатели финансовой поддержки предпринимательства

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Всего за 5 лет
Сумма финансовой поддержки, тыс.руб.	4800,0	5244,4	5537,4	5500,0	3476,0	24557,8
В том числе:						
-федеральный бюджет	2960,0	3244,4	4017,4	5076,0	3258,5	18556,3
-областной бюджет	1040,0	1200,0	1200,0	324,0	171,5	3935,5
-местный бюджет	800,0	800,0	320,0	100,0	46,0	2066,0
Количество субъектов, которым оказана поддержка, ед.	11	11	11	15	10	58
Создано рабочих мест, ед.	48	42	22	23	25	160

За период 2012-2016г в рамках государственной и муниципальной поддержки на развитие предпринимательства направлено из бюджетов всех уровней – 24,6 млн. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 18,6 млн. руб.
- средства областного бюджета – 3,9 млн. руб.
- из местного бюджета выделено – 2,1 млн. руб.

По результатам конкурсов за этот период финансовую поддержку получили 58 субъектов предпринимательства.

Факторами, сдерживающими развитие малого и среднего бизнеса, являются:

- отсутствие у граждан стартового капитала на открытие собственного бизнеса;
- ограниченная доступность финансово-кредитных ресурсов;
- высокая стоимость банковских услуг;
- сложность и нестабильность системы налогообложения;
- ограниченность местного рынка сбыта;
- неэффективная маркетинговая политика.

### 1.3.6 Потребительский рынок

В Крапивинском районе инфраструктура потребительского рынка обеспечивает территориальную доступность и бесперебойное снабжение населения продовольствием, товарами и услугами первой необходимости.

Таблица 32 - Основные показатели потребительского рынка

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество объектов розничной торговли, ед	154	145	145	150	150
Общая торговая площадь, тыс. кв.м.	9,3	10,2	10,6	11,1	10,5
Оборот розничной торговли, млн. руб.	871,5	944,8	902	1051	1135,5
Индекс физического объема, % к предыдущему году	105	101,3	88,7	100,6	100,5
Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. руб.	35,9	39,3	38	44,6	48,4
Оборот магазинов шаговой доступности (магазинов «у дома»), млн.руб.	508,2	539,4	545,7	664,2	738,1
Количество объектов общественного питания, ед.	25	26	26	28	26
из них – общедоступные, ед.	9	10	10	12	10
Оборот общественного питания, млн.руб.	23,9	27,7	25,4	24,1	23,9
Индекс физического объема, % к предыдущему году	107,6	105,7	86,5	81,7	92,2
Оборот общественного питания на душу населения, тыс.руб.	1	1,2	1,1	1	1
Объем платных услуг, млн.руб.	283,3	359	373	404	421,2
Индекс физического объема, % к предыдущему году	114,2	110,7	97	100,8	100,1
Объем платных услуг на душу населения, тыс.руб.	11,7	14,9	15,7	17,1	18

Торговая сеть района состоит из 150 торговых точек общей торговой площадью 10,5 тысяч кв.метров.

Состояние розничной торговой сети оценивается уровнем обеспеченности населения торговыми площадями. Обеспеченность торговыми площадями в целом по Крапивинскому району составляет 448,7 кв. м. на 1000 жителей (122,3% от норматива).

Объем розничного товарооборота в 2016 году составил 1135,5 млн. рублей, что в товарной массе составляет 100,5 % к уровню 2015 года. В расчете на душу населения продано товаров на сумму 48,4 тыс.рублей.

Общедоступная сеть предприятий общественного питания включает 10 объектов (столовые, кафе, бары) на 463 места.

Оборот общественного питания в 2016 году снизил объемы на 7,8 % по сравнению с 2015 годом и составил 23,9 млн.рублей. На душу населения района оборот общественного питания составил 1 тыс.рублей.

Проблемы в сфере потребительского рынка:

- открытие магазинов федеральных сетей, что приводит к закрытию торговых точек местных предпринимателей и потере рабочих мест;
- низкая рентабельность предприятий общественного питания.

#### **1.4. Инвестиционная деятельность**

Инвестиции играют важную роль в развитии экономики района, обеспечивая финансовые возможности, ускорение темпов роста и изменение структуры. Основные показатели инвестиционной деятельности в Крапивинском районе представлены в таблице 33.

*Таблица 33 - Основные показатели инвестиционной деятельности*

Показатель	Ед.изм.	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Инвестиции в основной капитал	млн.руб.	2439,2	2474	864,2	1768,4	247
в % к пред. году в сопоставимых ценах		в 4,7р	97,1	33,8	180,6	13,1
Объем инвестиций в основной капитал без учета субъектов малого предпринимательства	млн.руб.	2066,6	2222,3	625,8	1429	49,3
Инвестиции за счет бюджетных средств	млн.руб.	1959,4	2166,2	590,3	1410	28,5
Доля бюджетных средств в общем объеме инвестиций	%	80,3	87,6	68,3	79,7	11,5
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 человека населения	Руб.	19749	12792	11513	15272	9418

Объем инвестиций по полному кругу предприятий в 2016 году составил 274 млн.руб. Индекс физического объема вложенных инвестиций составил 13,1% к уровню 2015 года. Инвестиции в основной капитал по крупным и средним предприятиям составили в 2016 году 49,3млн.руб. (3,2 % к 2015 году).

Снижение объема инвестиций в 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло в основном за счет снижения бюджетных инвестиций. В 2015 году из общего объема инвестиций 75% были направлены на оплату кредиторской задолженности строительства автомобильной дороги Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий – Кемерово – Юрга на участке Ленинск-Кузнецкий – Кемерово км 274 – км 295. Данное мероприятие финансировалось по государственной программе Кемеровской области «Жилищно-коммунальный и дорожный комплекс, энергосбережение и повышение энергоэффективности Кузбасса», подпрограмма «Дорожное хозяйство».

Доля бюджетных инвестиций с 79,7% в 2015 году сократилась до 11,5% в 2016 году.

В 2016 году без учета бюджетных средств направлено инвестиций в основной капитал 218млн.руб. – 64,4% к уровню 2015 года в действующих ценах, индекс физического объема – 61%.

Основная доля инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий – 52% - направлена в сферу образования.

В сферу «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» направлено 37,5% инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий (оборудование котельных, объекты электроэнергетики), в сферу здравоохранения – 5,3%, в сферу торговли – 2,4%, в сферу государственного управления и социального обеспечения – 1,8%,

Большая часть – 62,7 % инвестиций крупных и средних предприятий вложена в строительство зданий и сооружений 37,2 % - в приобретение машин, транспортных средств и оборудования.

В разрезе инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) основными источниками финансирования капитальных вложений в 2016 году являлись бюджетные средства – 28,6 млн.руб. – 58%. Доля федерального бюджета в общем объеме бюджетных средств – 3%, областного бюджета – 87%, местного бюджета 10%. За счет собственных средств инвестиции составили 37,3%. Средства внебюджетных фондов, кредиты банков и прочие источники составили 4,7%.

Целью инвестиционной политики в Крапивинском районе является создание условий, формирующих благоприятный инвестиционный климат для потенциальных инвесторов.

Основной проблемой в сфере инвестиционной деятельности является низкая инвестиционная активность хозяйствующих субъектов.

## 1.5. Бюджет и межбюджетные отношения

В Крапивинском муниципальном районе большое внимание уделяется обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса. Информация размещается на официальном сайте администрации Крапивинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Начиная с 2014 года, на официальном сайте администрации Крапивинского муниципального района регулярно публикуется «Бюджет для граждан». Это дает возможность в доступной форме информировать население об основных характеристиках бюджета, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств. Публикуемая в открытых источниках информация позволяет гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и делать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Проведенные мероприятия в сфере управления общественными финансами позволили Крапивинскому району по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами за 2014 год войти в тройку лидеров среди муниципальных районов Кемеровской области.

Основные характеристики консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района представлены в таблице 34.

Таблица 34 - Основные характеристики консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
ДОХОДЫ всего, млн.руб.	1007,4	965,3	927,7
Собственные доходы бюджета, млн.руб.	162,5	147,1	152,9
Доля собственных доходов в общем объеме доходов, %	16,1	15,2	16,5
Доля налоговых доходов в общем объеме доходов, %	10,3	10,9	11,7
Доля поступлений налога на доходы физических лиц в общем объеме доходов, %	7,9	7,7	7,9
Доля поступлений налога на доходы физических лиц в объеме собственных доходов, %	48,7	50,5	47,9
Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов, %	5,7	4,2	4,6

Продолжение таблицы 34

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
Доля дотаций из вышестоящих бюджетов на выравнивание бюджетной обеспеченности в общем объеме доходов, %	29,7	29,7	31
РАСХОДЫ всего, млн.руб.	1033,1	985	930,3
Структура расходов бюджета, % в общем объеме расходов:			
Общегосударственные вопросы	8,3	8,4	8,3

Национальная оборона	0,1	0,1	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,3	0,3	0,3
Национальная экономика	3,5	3,6	3,7
<i>в том числе:</i>			
- топливно-энергетический комплекс	1,0	0,8	0,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	9,9	7,7	9,8
<i>в том числе:</i>			
- коммунальное хозяйство	6,5	5,7	7,5
- жилищное хозяйство	0,8	0,1	0,02
- благоустройство	2,6	2,0	2,2
Образование	41,2	45,3	42,7
Культура и кинематография	12,5	8,0	7,6
Здравоохранение	1,1	1,4	0,9
Социальная политика	23	24,9	26,4
Физическая культура и спорт	0,04	0,03	0,04
Средства массовой информации	0,2	0,2	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,04	0,02	0,01
РЕЗУЛЬТАТ исполнения бюджета (дефицит/профицит), млн.руб.	-25,7	-19,8	-2,6

В 2014-2016 годах наблюдается неравномерная динамика объемов поступления доходов в бюджет. В первую очередь это связано с изменениями федеральной и региональной бюджетной политики.

В связи с разграничением доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, наиболее значимым в структуре собственных доходов бюджета района является налог на доходы физических лиц, который ежегодно составлял 48-50%% от объема собственных доходов бюджета.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Крапивинского района не в полной мере обеспечивают исполнение принятых расходных обязательств. Доля налоговых и неналоговых доходов в доходной части бюджета не превышает 16,3 %. Структура доходной части консолидированного бюджета района представлена на рисунке 14.

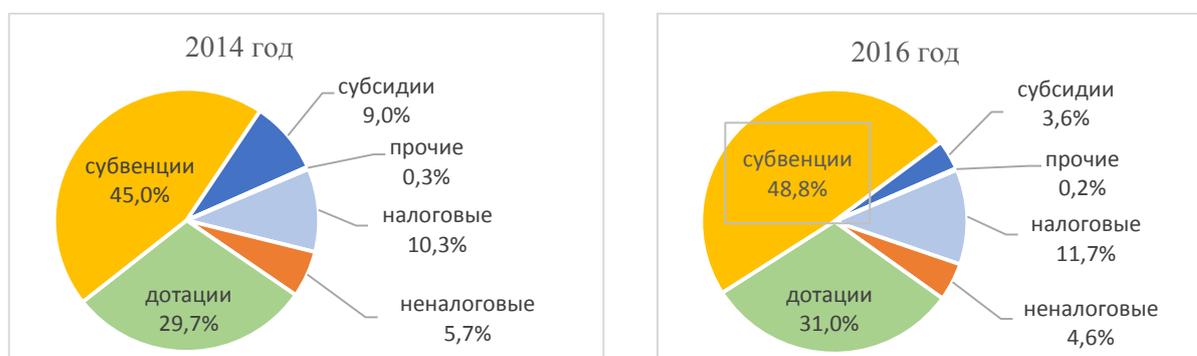


Рисунок 14 - Структура доходной части консолидированного бюджета района

В 2016 году по сравнению с 2014 годом увеличилась доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – с 29,7% до 31% от общего объема доходов бюджета. Доля субвенций в доходной части бюджета увеличилась с 45% в 2014 году до 48,8% в 2016 году.

На протяжении ряда лет осуществляются мероприятия по мобилизации доходов и повышению эффективности бюджетных расходов, в ходе реализации которых дополнительно поступают в бюджет налоговые и неналоговые доходы, способствующие исполнению обязательств по социально значимым программам.

Бюджет Крапивинского района в течение рассматриваемого периода времени сохраняет свою социальную направленность. Расходы на социальную сферу ежегодно составляют около 78 % от общей суммы расходной части бюджета.

Структура общего объема расходов между основными отраслями бюджетной сферы за рассматриваемый период времени изменилась незначительно. В сумме расходов на социальную сферу основная доля приходится на образование. В объеме расходов на социальную сферу доля расходов на образование составляет по итогам 2016 года 55%.

Основные проблемы муниципального бюджета:

- высокая зависимость от поступлений из вышестоящих бюджетов;
- зависимость бюджета от распределения налоговых и неналоговых платежей;
- невысокая доля поступлений от местных налогов.

## **1.6. Анализ внешней среды**

Внешние факторы по своей природе возникновения не имеют отношения к социально-экономической системе муниципального района, однако они взаимосвязаны и оказывают определяющее воздействие на формирование внутренних факторов. Влиять на них со стороны муниципального района зачастую бывает либо невозможно, либо довольно трудно и неэффективно, поэтому их влияние следует учитывать при реализации Стратегии, как некоторые заданные условия с учетом прогноза их изменения и воздействия на систему муниципального района. Таким образом, основной особенностью реализации процесса социально-экономического развития Крапивинского муниципального района является его прямая зависимость от внешних факторов, которые определяются в основном процессом реализации Стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года.

Внешние факторы, оказывающие влияние на развитие Крапивинского муниципального района:

- Федеральное и региональное законодательство (нормативно-правовые акты органов государственной власти), влияющее на политику социально-экономического развития муниципального образования
- Несбалансированная ценовая и тарифная политика естественных монополий ведущих свою деятельность в регионе
- Диспаритет (неравенство) цен на готовую сельскохозяйственную продукцию, определяемый общей конъюнктурой рынка в России и за рубежом
- Стратегическая и территориальная значимость муниципального образования в экономическом потенциале региона
- Существующая государственная политика в области поддержки малого бизнеса
- Инвестиционные предпочтения региональной власти в экономической политике
- Межбюджетные отношения и распределение финансовых ресурсов на развитие социальной инфраструктуры муниципального образования
- Существующая государственная политика в области духовного, интеллектуального, физического и культурного развития

## 2. SWOT-анализ

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации Крапивинского муниципального района для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие муниципального образования, определена общая SWOT – классификация его сильных и слабых сторон, возможных преимуществ и угроз.

### 2.1. Анализ сильных и слабых сторон

На этом этапе определены конкурентные преимущества, которые должны быть использованы для перспективного развития района, и ключевые проблемы, требующие решения для достижения высокого уровня развития, и на решение которых будет направлена Стратегия социально-экономического развития Крапивинского муниципального района.

Анализ сильных и слабых сторон социально-экономического развития Крапивинского муниципального района представлен в таблице 35.

*Таблица 35 - Сильные и слабые стороны социально-экономического развития Крапивинского муниципального района*

ФАКТОРЫ	СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (сравнительные недостатки)
Экономико-географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Близость к областному центру</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Территориальная расположенность района по двум берегам р.Томь</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Неподверженность территории района стихийным бедствиям</li> </ul>	
Природные ресурсы и экология	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Благоприятные природно-климатические условия</li> <li>• Значительные запасы минерально-сырьевых ресурсов</li> <li>• Высокая плодородность сельскохозяйственных земель</li> <li>• Наличие рекреационных ресурсов</li> <li>• Благоприятная экологическая обстановка</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Значительная часть минерально-сырьевых ресурсов расположена на правом, труднодоступном берегу р.Томь</li> <li>• Отсутствие на территории района полигона ТБО</li> <li>• Несанкционированные свалки на территории населенных пунктов</li> </ul>
Население, уровень жизни - демография - занятость населения - доходы населения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Тенденция увеличения рождаемости</li> <li>• Снижение уровня детской смертности</li> <li>• Организация временной занятости подростков</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Увеличение доли населения нетрудоспособного возраста</li> <li>• Незначительный рост номинальной заработной платы</li> <li>• Значительное отставание уровня средней заработной платы от средней заработной платы по региону</li> <li>• Низкий уровень доходов населения</li> <li>• Низкая покупательная способность населения</li> <li>• Высокая доля трудоспособного населения, не занятого в экономике</li> <li>• Отток квалифицированных кадров и молодых специалистов за пределы района</li> <li>• Дефицит квалифицированных кадров</li> <li>• Низкая заработная плата вакантных профессий</li> </ul>
Жилищно - коммунальное хозяйство и инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Модернизация системы электроснабжения района</li> <li>• наличие участков под жилищное строительство</li> <li>• строительство многоквартирных домов</li> <li>• доступная стоимость жилья на вторичном рынке</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Несоответствие инженерной инфраструктуры нормам</li> <li>• Высокий износ объектов инфраструктуры</li> <li>• Недостаток средств для модернизации объектов инфраструктуры</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Слабое внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий</li> <li>• Отсутствие конкуренции в сфере ЖКХ</li> <li>• отсутствие опережающего развития инженерной инфраструктуры для жилищного строительства</li> <li>• низкая обеспеченность населения жильем</li> <li>• невысокий уровень благоустройства жилищного фонда</li> <li>• высокая рыночная стоимость жилья на первичном рынке</li> <li>• недостаток средств для проведения капитального ремонта жилищного фонда</li> <li>• низкий уровень собираемости платежей населения за жилищно-коммунальные услуги</li> <li>• несоответствие качества воды установленным нормативам</li> <li>• наличие большого количества нуждающихся в улучшении жилищных условий</li> </ul>
Транспорт	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие автодороги областного значения</li> <li>• Наличие междугородних и внутрирайонных автобусных маршрутов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие железной дороги</li> <li>• Высокий уровень износа пассажирского транспорта</li> <li>•</li> </ul>
Связь	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечен доступ посредством телефонной связи почти ко всем постоянно населенным местам проживания</li> <li>• Возможность подключения к высокоскоростному мобильному интернету</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкое качество сотовой связи в отдельных населенных пунктах</li> <li>• недоступность услуг высокоскоростного интернета с использованием оптоволоконных линий связи для жителей сельских территорий и отдаленных от центральной части улиц пгт. Крапивинский</li> <li>• Ограниченность доступности телекоммуникационных услуг</li> </ul>

		для жителей сельских территорий
Образование	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Все дети в возрасте от 3-х до 7-ми лет обеспечены местами в детских садах</li> <li>• наличие учреждений дополнительного образования</li> <li>• все образовательные учреждения имеют доступ к сети «Интернет»</li> <li>• 100% охват школьников всеми формами летнего отдыха</li> <li>• Ежегодная организация повышения квалификации педагогов общего образования</li> <li>• Наличие кабинета инклюзивного образования</li> <li>• наличие в дошкольных учреждениях групп для детей до 3-х лет</li> <li>• поэтапное повышение уровня оплаты труда работников учреждений образования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостаточное финансирование учреждений образования</li> <li>• низкое наполнение учреждений образования в сельских населенных пунктах</li> <li>• невысокая материально-техническая база большинства дошкольных учреждений</li> <li>• высокая доля педагогов предпенсионного и пенсионного возраста в системе образования района</li> <li>• низкая доля молодых специалистов</li> <li>• высшее педагогическое образование имеют 33% педагогов дошкольного образования</li> <li>• устаревание автобусного парка</li> </ul>
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Организация выездных приемов специалистов областных учреждений здравоохранения на территории сельских поселений</li> <li>• Диспансеризация сельского населения</li> <li>• Привлечение специалистов по программе «Земский доктор»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• дефицит квалифицированных медицинских кадров</li> <li>• недостаточная материально-техническая оснащённость учреждений здравоохранения</li> <li>• увеличение стоимости оказания медицинской помощи</li> </ul>
Социальная защита	<ul style="list-style-type: none"> <li>• повышение доступности и качества социальных услуг</li> <li>• развитая система социальной поддержки населения</li> <li>• поэтапное повышение уровня оплаты труда социальных работников</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• значительная доля пенсионеров, малообеспеченных граждан и семей</li> </ul>
Культура и молодежная политика	<ul style="list-style-type: none"> <li>• развитая сеть муниципальных учреждений культуры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточная материально-техническая база учреждений культуры</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• наличие учреждений дополнительного образования (школа искусств)</li> <li>• высокий уровень культурно-досуговой работы</li> <li>• сохранение и развитие национальных традиций</li> <li>• высокий процент охвата населения различными акциями и мероприятиями</li> <li>• поэтапное повышение уровня оплаты труда работников учреждений культуры</li> <li>• работа молодежного парламента при Совете народных депутатов Крапивинского муниципального района</li> <li>• развитие волонтерского движения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостаточно развитая система организации досуга молодежи</li> <li>• низкая активность молодежи</li> <li>• трудности при трудоустройстве молодежи и решении жилищных проблем</li> </ul>
Физическая культура и спорт	<ul style="list-style-type: none"> <li>• высокий уровень спортивно-массовой работы</li> <li>• наличие многофункционального комплекса в пгт. Зеленогорский</li> <li>• увеличение численности жителей, систематически занимающихся физкультурой и спортом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• недостаточный уровень финансирования спортивной школы</li> <li>• недостаточный уровень обеспечения спортивным оборудованием и инвентарем</li> </ul>
Малый и средний бизнес	<ul style="list-style-type: none"> <li>• государственная и муниципальная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса</li> <li>• увеличение доли занятых в малом и среднем бизнесе</li> <li>• организация самозанятости безработных граждан</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкая доступность кредитных ресурсов для малого бизнеса</li> <li>• Слабое развитие каналов продвижения продукции</li> <li>• Изменение условий поддержки</li> </ul>
Туризм	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие природно-экологического и историко-культурного потенциала для развития туризма</li> <li>• Наличие горнолыжного комплекса</li> <li>• Наличие снегоходной трассы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Не развита туристская инфраструктура</li> <li>• Недостаточность средств размещения</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Возможность строительства гостиничного комплекса</li> <li>• Территориальная доступность</li> </ul>	
Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственная поддержка агропромышленного комплекса</li> <li>• Наличие земельных ресурсов для сельскохозяйственного производства</li> <li>• Увеличение посевных площадей масличных культур</li> <li>• Наличие завода по переработке рапса</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Недостаточный уровень технического перевооружения сельскохозяйственных предприятий района</li> <li>• Недостаток квалифицированных кадров</li> <li>• Изменение условий предоставления государственной поддержки</li> <li>• Недостаточно развита переработка сельскохозяйственной продукции</li> </ul>
Промышленность	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие запасов полезных ископаемых для промышленной разработки</li> <li>• Большие запасы древесного сырья</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Отсутствие железной дороги</li> <li>• Недостаточное развитие перерабатывающих производств</li> </ul>
Бюджетный потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост налоговых поступлений от малого бизнеса</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нестабильное финансовое положение предприятий района</li> <li>• Сокращение собственной доходной базы бюджета района</li> <li>• Зависимость бюджета района от финансовой помощи региона</li> <li>• Высокая степень дотационности бюджетов поселений</li> </ul>
Инвестиционная деятельность	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие свободных участков, пригодных для размещения инвестиционных площадок</li> <li>• Наличие необходимой инженерной инфраструктуры</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкая активность инвесторов</li> </ul>
Другие значимые для данного муниципального образования аспекты	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкий уровень преступности</li> <li>• Наличие крупных торговых сетей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Низкий уровень общественной активности населения</li> </ul>

## 2.2. Возможности и угрозы

На этом этапе SWOT – анализа определены возможности социально-экономического развития Крапивинского муниципального района, а также угрозы, которые могут препятствовать дальнейшему развитию (таблица 36).

Таблица 36 - Возможности и угрозы

ФАКТОРЫ	ВОЗМОЖНОСТИ	УГРОЗЫ
Общероссийский уровень	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственная поддержка агропромышленного комплекса и принятие дополнительных мер для поддержки сельхозтоваропроизводителей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост цен на электроэнергию, ГСМ – один из факторов повышения стоимости услуг ЖКХ, продукции сельского хозяйства</li> <li>• Высокий уровень инфляции</li> <li>• Нестабильность налогового законодательства</li> <li>• Зависимость местных бюджетов от распределения налоговых и неналоговых платежей</li> <li>• Изменение условий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства</li> </ul>
Региональный уровень	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Возможность выхода предприятий района на региональный рынок</li> <li>• Возможность привлечения льготных кредитов для субъектов малого и среднего бизнеса</li> <li>• Привлечение инвесторов для разработки месторождений полезных ископаемых</li> <li>• Развитие туристического потенциала района, его продвижение на региональном уровне</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение конкурентоспособности продукции, в том числе из-за роста транспортных затрат</li> <li>• Недостаточный уровень цен на сельскохозяйственную продукцию</li> <li>• Отток квалифицированных специалистов в территории с более высоким уровнем заработной платы</li> <li>• Высокая конкуренция в сфере туризма среди муниципальных образований региона</li> <li>• Сокращение финансовой поддержки регионального бюджета</li> </ul>

### 3. Возможные сценарии развития Крапивинского муниципального района

Сценарии социально-экономического развития Крапивинского муниципального района сформированы с учетом описанных выше внешних условий долгосрочного развития и внутренних ресурсных ограничений, имеющегося экономического потенциала, состояния основных сфер деятельности и тенденций их развития, а также заявленных к реализации и уже реализующихся инвестиционных проектов.

В зависимости от факторов рассмотрены три сценария долгосрочного социально-экономического развития Крапивинского муниципального района в долгосрочной перспективе – консервативный, целевой и оптимистичный.

Консервативный сценарий основан на предположении преимущественно негативного влияния внешних и внутренних факторов на социально-экономическое развитие района. Консервативный сценарий предполагает реализацию запланированных проектов не в полном объеме. Инвестиционная и экономическая активность будет невысокой. Будет происходить незначительное увеличение численности населения района.

Развитие промышленности будет происходить исходя из имеющейся структуры экономики района.

При развитии экономики по консервативному сценарию инвестиционные проекты под влиянием действующей негативной ситуации в условиях замедления темпов роста экономики будут реализовываться недостаточно активно.

Сложившаяся в стране неблагоприятная финансово-экономическая ситуация продолжит оказывать влияние на уровень инфляции и сокращение бюджетных расходов.

Мероприятия по реализации Стратегии по консервативному сценарию будут реализованы в рамках действующих программ в пределах установленных лимитов финансирования.

При консервативном варианте развития основная задача – сохранить положительные тенденции развития экономики района, в том числе, темпы роста основных показателей социально-экономического развития района.

При целевом сценарии развитие района будет происходить под влиянием сложившихся тенденций, в условиях умеренного наращивания темпов экономического роста в среднесрочной перспективе.

Рост доходов федерального и регионального бюджетов позволит продолжить реализацию крупных инфраструктурных проектов и завершить их в намеченные сроки.

Инвестиционная и экономическая активность частного сектора экономики будет улучшаться. Увеличение численности населения района будет происходить более высокими темпами.

В целом целевой сценарий развития предполагает умеренное улучшение инвестиционного климата в районе и привлечение внутренних

и внешних инвесторов, создание новых производств, в том числе из местного сырья.

Оптимистичный сценарий предполагает более активное развитие территории. При условии достаточно благоприятной внешней социально-экономической ситуации ожидается более полная реализация намеченных инвестиционных и инфраструктурных проектов.

Развитие инфраструктуры в значительной мере улучшит инвестиционный климат в районе и позволит привлечь относительно крупных внутренних и внешних инвесторов, а также будет способствовать значительной диверсификации экономики района, созданию новых производств, в том числе на основе использования природно-ресурсного потенциала.

Оптимистичный сценарий развития предполагает существенное увеличение основных социально-экономических показателей развития Крапивинского района. Это будет возможно в результате использования в полной мере конкурентных преимуществ района.

При сопоставлении трёх сценариев более предпочтительным является второй – целевой сценарий, который можно охарактеризовать как умеренно-оптимистичный.

Значения показателей социально-экономического развития Крапивинского муниципального района на период до 2035 года по двум сценариям представлены в Приложении 1 к Стратегии.

## **4. Цели, задачи и приоритеты социально-экономического развития Крапивинского муниципального района**

### **4.1. Миссия**

Миссия сформулирована с учетом выявленных конкурентных преимуществ, исторически сложившейся ситуации, природных особенностей, географического положения, а также основных потенциальных возможностей муниципального района, выявленных в процессе формирования Стратегии развития Крапивинского муниципального района.

Миссия Крапивинского муниципального района на перспективу до 2035 года:

**Улучшение качества жизни населения на основе динамичного развития всех отраслей экономики и социальной сферы.**

## 4.2. Стратегические направления развития Крапивинского муниципального района

Исходя из миссии сформулировано видение образа будущего – динамично развивающийся район, максимально эффективно реализующий природно-ресурсный потенциал, осуществляющий производство экологически чистой продукции, территория благоприятная для жизни населения и привлекательная для туристов.

Таким образом, главная стратегическая цель: **становление Крапивинского муниципального района как территории, привлекательной и комфортной для жизни населения.**

Для обеспечения постоянного и устойчивого повышения качества жизни населения района необходима реализация данных приоритетов путем повышения уровня материального благосостояния, улучшения состояния здоровья, расширения доступности образования, возможностей для духовного и физического развития личности, доступности жилья и комфортных условий проживания, улучшения качества окружающей среды. Поскольку основой жизнеобеспечения человека служит экономика, то источником повышения качества жизни должно стать создание в районе эффективной экономики. Перспективными направлениями экономики района должны стать: развитие сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, развитие коммунальной инфраструктуры, туризма. Для обеспечения качества жизни и здоровья населения, необходимо поддержание благоприятного состояния окружающей среды, охрана природных ресурсов и рациональное их использование, обеспечение экологической безопасности на территории района.

В результате определены следующие приоритетные стратегические направления развития Крапивинского муниципального района:

- 1) Рост экономического потенциала.
- 2) Формирование благоприятного социального климата.
- 3) Рост качества среды жизнедеятельности.

Система стратегических целей социально-экономического развития Крапивинского муниципального района представлена на рисунке 15.

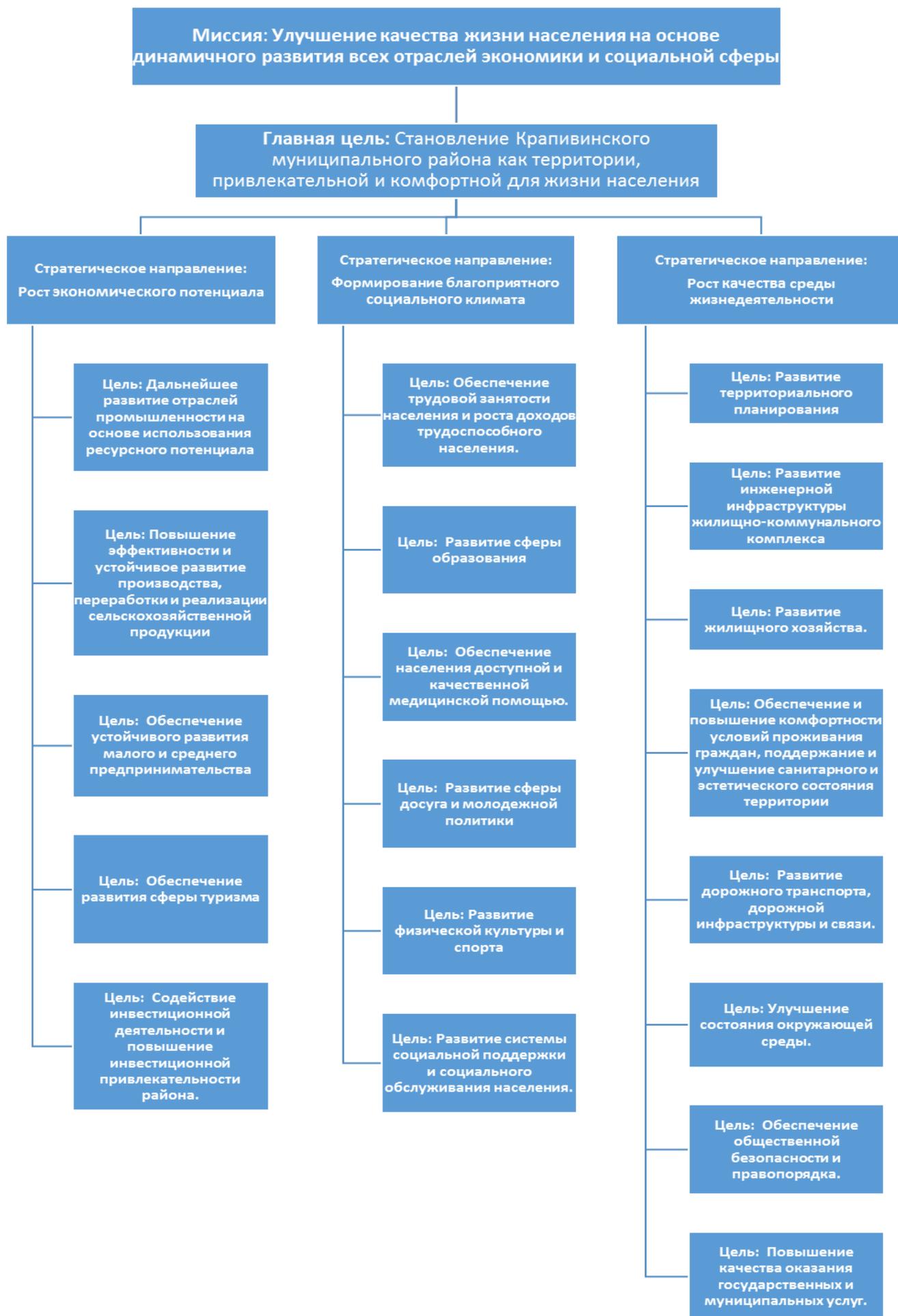


Рисунок 15 - Система стратегических целей социально-экономического развития Крапивинского муниципального района

#### 4.2.1. Стратегическое направление 1: Рост экономического потенциала

В рамках данного направления определены следующие цели:

- дальнейшее развитие отраслей промышленности на основе использования ресурсного потенциала
- повышение эффективности и устойчивое развитие производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции
- обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства
- обеспечение развития сферы туризма
- содействие инвестиционной деятельности и повышение инвестиционной привлекательности района.

**Цель: Дальнейшее развитие отраслей промышленности на основе использования ресурсного потенциала**

Для достижения цели развития промышленности поставлены следующие задачи:

- развитие угледобычи.
- развитие пищевой промышленности.
- развитие промышленности строительных материалов (ЗАО «Зеленогорский завод железобетонных изделий», ООО «Стройарсенал»).
- разработка месторождений полезных ископаемых: нерудных материалов: базальтов, гравийно-песчаных смесей; облицовочных базальтов, агатов, мрамора, (ООО «Крапивинский карьер» ООО «Тарадановский карьер», ООО «Объект Северный», ООО «Сибгеолит»)

**Цель: Повышение эффективности и устойчивое развитие производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции**

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- поддержка кадрового обеспечения, подготовка специалистов всех уровней для работы в сельском хозяйстве;
- применение современных, перспективных методов содержания крупного рогатого скота: строительство и реконструкция существующих животноводческих помещений (ООО «Агрохолдинг Кузбасский»), развитие свиноводства и овцеводства (ИП Полухин Н.И.);
- повышение плодородия почв, перспектива элитного семеноводства зерновых культур, увеличение посевных площадей технических культур;
- поддержка малых форм хозяйствования;
- развитие заготовительной деятельности продукции, производимой в личных подсобных хозяйствах, силами потребкооперации, крупными торговыми и иными предприятиями, создание предприятий по переработке мяса (ИП Полухин Н.И.);

- вхождение предприятий района в созданный в Кузбассе сельскохозяйственный кластер.

**Цель: Обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства**

Необходимым является решение следующих задач:

- содействие в финансовом и имущественном обеспечении развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- содействие в повышении уровня информированности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- формирование позитивного образа предпринимательства как важного фактора экономико-социального развития района.

**Цель: Обеспечение развития сферы туризма**

В рамках реализации цели по развитию сферы туризма в Крапивинском муниципальном районе необходимо решать задачи по разработке и реализации комплекса мер, направленных на развитие культурно-познавательного, лечебно-оздоровительного и спортивного туризма:

- организация зон отдыха на р. Томь
- развитие инфраструктуры туризма, в том числе на имеющихся объектах (дальнейшее развитие лыжно-роллерной трассы в п. Зеленогорский и развитие ее инфраструктуры, строительство стрельбища, развитие биатлона, развитие инфраструктуры горнолыжной трассы, дальнейшее развитие горнолыжного спорта; развитие домов отдыха в рекреационной зоне района);
- развитие туризма (развитие конного туризма, разработка экологических маршрутов, внедрение и развитие снегоходных маршрутов).

**Цель: Содействие инвестиционной деятельности и повышение инвестиционной привлекательности района.**

Для придания устойчивого характера позитивным сдвигам в динамике инвестиций в основной капитал необходимо решить следующие задачи:

- повышение инвестиционной привлекательности Крапивинского муниципального района.

**4.2.2. Стратегическое направление 2: Формирование благоприятного социального климата**

Формирование благоприятного социального климата предусматривает повышение качества жизни населения и развитие человеческого потенциала путем развития образовательной сферы и сферы досуга, сферы здравоохранения, увеличения спектра социальных услуг, обеспечения занятости населения.

По данному стратегическому направлению определены следующие цели:

- обеспечение трудовой занятости населения и роста доходов трудоспособного населения
- развитие сферы образования
- обеспечение населения доступной и качественной медицинской помощью
- развитие сферы досуга и молодежной политики
- развитие физической культуры и спорта
- развитие системы социальной поддержки и социального обслуживания населения.

**Цель: Обеспечение трудовой занятости населения и роста доходов трудоспособного населения.**

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

- улучшение ситуации на рынке труда, снижение уровня безработицы;
- легализация «серого» рынка труда.

**Цель: Развитие сферы образования**

В рамках развития сферы образования необходимо решение следующих задач:

- создание условий для обеспечения образовательного процесса;
- обеспечение нового качества общего образования;
- дальнейшее развитие системы дополнительного образования;
- развитие здоровьесберегающих технологий;
- организация оздоровления, отдыха и занятости детей в летний период;
- обновление состава педагогических кадров;
- совершенствование системы профессионального образования.

**Цель: Обеспечение населения доступной и качественной медицинской помощью.**

Для достижения цели необходимо решение следующих задач:

- сохранение и укрепление кадрового потенциала;
- совершенствование материально – технического уровня учреждений здравоохранения;
- развитие профилактического направления.
- снижение показателей смертности населения.

**Цель: Развитие сферы досуга и молодежной политики**

В рамках развития сферы досуга и молодежной политики необходимо решение следующих задач:

- создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям, освоение современных форм культурно-досуговой деятельности;
- развитие культурного потенциала района;
- выявление и поддержка молодых дарований;

- развитие кадрового потенциала, повышение квалификации работников культуры и искусства;
- создание оптимальных условий функционирования и развития учреждений культуры;
- содействие социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;
- реализация общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных объединений.

### **Цель: Развитие физической культуры и спорта**

В рамках развития физкультуры и спорта необходимо решение следующих задач:

- увеличение численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом;
- укрепление кадрового обеспечения и повышение профессионального уровня тренерско-преподавательского состава;
- укрепление материально-технической базы спортивных объектов;
- строительство новых спортивных сооружений, развитие инфраструктуры существующих объектов физической культуры и спорта.

### **Цель: Развитие системы социальной поддержки и социального обслуживания населения.**

Задачи по реализации данной цели:

- увеличение численности семей, получающих социальные услуги;
- модернизация учреждений социального обслуживания с целью более эффективного использования ресурсов, обеспечивающих их деятельность.

### **4.2.3. Стратегическое направление 3: Рост качества среды жизнедеятельности**

Одним из приоритетных направлений развития Крапивинского района в долгосрочной перспективе является содействие росту качества среды жизнедеятельности населения муниципального района. В рамках данного направления определены следующие цели:

- развитие территориального планирования;
- развитие инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса;
- развитие жилищного хозяйства;
- обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории;
- развитие дорожного транспорта, дорожной инфраструктуры и связи;
- улучшение состояния окружающей среды;
- обеспечение общественной безопасности и правопорядка;

-повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

**Цель: Развитие территориального планирования.**

Задачи:

- доработка генеральных планов застройки территорий с учетом экологических, экономических, производственных, социальных и иных факторов, в том числе учитывающих создание мест парковок автомобилей, а также благоустройство придомовых территорий, позволяющих обеспечить проезд транспортных средств.

**Цель: Развитие инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса.**

Задачи:

- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;
- развитие муниципально-частного партнерства в сфере ЖКХ.

**Цель: Развитие жилищного хозяйства.**

Задачи:

- обеспечение населения района доступным и комфортным жильем;
- модернизация жилого фонда.

**Цель: Обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории**

Задачи:

- создание комфортных и эстетических условий на улицах, в общественных местах.

**Цель: Развитие дорожного транспорта, дорожной инфраструктуры и связи.**

Задачи в сфере развития дорожного транспорта, дорожной инфраструктуры и связи:

- модернизация и развитие сети автомобильных дорог местного значения;
- улучшение качества транспортных услуг, оказываемых предприятием общественного транспорта;
- сокращение разрыва в развитии информационно-телекоммуникационной структуры территорий района;
- повышение доступности для населения, организаций района информационно-коммуникационных услуг;

- повышение качества и доступности предоставляемых гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг на основе использования информационных и коммуникационных технологий;
- дальнейшее развитие цифрового телевидения на территории района.

**Цель: Улучшение состояния окружающей среды.**

Задачи в сфере улучшения состояния окружающей среды:

- совершенствование системы управления в сфере обращения с отходами производства и потребления;
- пропаганда экологических знаний и формирование экологической культуры.

**Цель: Обеспечение общественной безопасности и правопорядка.**

Задачи в сфере общественной безопасности и правопорядка:

- профилактика преступлений, в том числе совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних
- противодействие незаконному обороту алкогольной продукции и наркотических средств
- обеспечение условий безопасности жизнедеятельности населения.

**Цель: Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.**

Задачи:

- обеспечение доступности населению современных информационно-коммуникационных услуг;
- дальнейшее развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе МФЦ.

#### 4.3. Ожидаемые результаты Стратегии

Реализация Стратегии будет способствовать решению основных проблем и задач развития Крапивинского муниципального района. Это позволит улучшить показатели социально-экономического развития района.

Показатели мониторинга достижения задач по стратегическим направлениям представлены в таблице 36

Таблица 36 - Показатели мониторинга достижения задач по стратегическим направлениям социально-экономического развития Крапивинского муниципального района

Стратегическое направление	Стратегические цели	Показатели мониторинга достижения целей
Рост экономического потенциала	<ul style="list-style-type: none"> <li>- дальнейшее развитие отраслей промышленности на основе использования ресурсного потенциала</li> <li>- повышение эффективности и устойчивое развитие производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции</li> <li>- обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства</li> <li>- обеспечение развития сферы туризма</li> <li>- содействие инвестиционной деятельности и повышение инвестиционной привлекательности района</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Индекс промышленного производства</li> <li>– Индекс производства продукции сельского хозяйства</li> <li>– Количество субъектов малого и среднего предпринимательства</li> <li>– Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства</li> <li>– Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования</li> <li>– Объем инвестиций в основной капитал на душу населения</li> </ul>
Формирование благоприятного социального климата	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение трудовой занятости населения и роста доходов трудоспособного населения</li> <li>- развитие сферы образования</li> <li>- обеспечение населения доступной и качественной медицинской помощью</li> <li>- развитие сферы досуга и молодежной политики</li> <li>- развитие физической культуры и спорта</li> <li>- развитие системы социальной поддержки и социального обслуживания населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Численность населения</li> <li>– Общий коэффициент рождаемости</li> <li>– Общий коэффициент смертности</li> <li>– Численность занятых в экономике (среднегодовая)</li> <li>– Уровень зарегистрированной безработицы</li> <li>– Среднемесячная начисленная заработная плата одного работающего</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>– Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет</li> <li>– Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом</li> </ul>
Рост качества среды жизнедеятельности	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие территориального планирования;</li> <li>- развитие инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса;</li> <li>- развитие жилищного хозяйства;</li> <li>- развитие дорожного транспорта, дорожной инфраструктуры и связи;</li> <li>- улучшение состояния окружающей среды;</li> <li>- обеспечение общественной безопасности и правопорядка;</li> <li>- повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ввод жилья</li> <li>– Обеспеченность жильем</li> <li>– Уровень преступности</li> </ul>

Значения целевых показателей, отражающих ожидаемые результаты реализации Стратегии, приведены в Приложении 1 к Стратегии.

## 5. Механизмы реализации Стратегии

Трудность реализации Стратегии обусловлена ее многокомпонентностью, сложностью и рекомендательным характером. Практика управления реализацией задач и направлений стратегического развития территории показывает, что их достижение во многом зависит от способности органов власти выстроить эффективный механизм принятия и реализации решений, направленных на достижение стратегических целей. Поэтому четкость механизма реализации Стратегии является одним из важнейших требований к документу.

## 5.1. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация Стратегии будет осуществляться в период с 2018 по 2035 годы в несколько этапов:

1 этап (2018-2019 годы) предполагает:

- подготовку к реализации инвестиционных проектов в сферах промышленности, сельского хозяйства и инфраструктурного комплекса;
- создание условий для привлечения организаций и предприятий в приоритетные сектора экономики.

2 этап (2020-2024 годы) предполагает:

- реализацию мероприятий по достижению целевых значений, определенных указами Президента РФ;
- повышение эффективности деятельности предприятий путем модернизации оборудования, внедрения новых технологий производства;
- реализацию инвестиционных проектов в сферах промышленности, сельского хозяйства и инфраструктурного комплекса.

3 этап (2025-2035 годы) предполагает плановое развитие для достижения стратегических ориентиров, заложенных в Стратегии социально-экономического развития Крапивинского муниципального района.

## 5.2. Организационно-правовые меры по реализации Стратегии

Организационные меры определяют постоянно воспроизводимые схемы разработки, обсуждения и пропаганды Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, обеспечивают реализацию стратегических целей и задач, а так же контроль за соблюдением всех установленных процедур.

На различных этапах разработки и реализации Стратегии задействованы разные группы участников: в разработке и утверждении Стратегии, стратегических программ и проектов – рабочая группа по разработке, корректировке, осуществлению мониторинга и контроля документов стратегического планирования Крапивинского муниципального района, участники стратегического планирования; в реализации Стратегии, стратегических программ и проектов – орган управления и непосредственные исполнители.

Организационные меры по реализации Стратегии представлены следующими направлениями:

1. Распределение функций по управлению реализацией Стратегии внутри органов местного самоуправления (мониторинг и контроль соответствия реализуемых мероприятий сопутствующих стратегических проектов основным положениям Стратегии).

2. Создание внутренних и внешних структур управления.

3. Активная работа с внешними агентами развития:

3.1 Развитие механизмов государственно- частного и муниципально- частного партнерства в приоритетных направлениях развития

муниципального образования (при реализации инфраструктурных, социальных и других общественно значимых стратегических проектов).

3.2 Поддержка малого и среднего предпринимательства в секторах экономики, задействованных в реализации стратегических проектов.

3.3 Создание муниципальной инновационной системы, интегрирующей систему научных исследований и разработок, профессиональное образование, инжиниринговый бизнес, инновационную инфраструктуру, институты рынка интеллектуальной собственности, механизмы стимулирования инноваций.

4. Совершенствование программно-целевого планирования и формирование в Крапивинском районе муниципальных программ по стратегическим направлениям и приоритетам.

Правовые меры включают в себя определение приоритетов нормативной правовой деятельности, формирование пакета решений, регламентирующих процесс реализации Стратегии, а также организацию мониторинга их исполнения. Поскольку система стратегического планирования развития района основывается на комплексном программно-целевом подходе, то следует учитывать взаимосвязанные документы:

- 1) регионального уровня:
  - Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области,
  - законы о бюджете Кемеровской области,
  - государственные программы Кемеровской области;
- 2) муниципального уровня:
  - среднесрочный прогноз социально-экономического развития Крапивинского муниципального района,
  - долгосрочный прогноз социально-экономического развития Крапивинского муниципального района,
  - муниципальные программы Крапивинского муниципального района.

Одним из важнейших элементов стратегического планирования на муниципальном уровне являются муниципальные программы. Муниципальные программы Крапивинского муниципального района направлены на достижение целей и решение задач социально-экономического развития Крапивинского муниципального района. Перечень действующих муниципальных программ представлен в Приложении 2 к Стратегии.

Совершенствование нормативной правовой базы должно осуществляться с учетом как федерального, так и регионального законодательства и выделяемых ими стратегических направлений.

Основными правовыми мерами являются: реализация федеральных и региональных институциональных реформ: административной, бюджетной и иных реформ, в том числе внедрение механизмов повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления; законодательная поддержка организационной и финансово-экономической деятельности.

### 5.3. Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии

Реализация Стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Источниками финансирования реализации мероприятий станут бюджетные (федеральный бюджет, бюджет Кемеровской области, бюджет Крапивинского муниципального района и бюджеты поселений), внебюджетные средства (средства предприятий и организаций и др.).

Учитывая то обстоятельство, что бюджет Крапивинского муниципального района является высокодотационным, то без привлечения средств вышестоящих бюджетов и внебюджетных средств невозможно реализовать намеченные мероприятия.

Достижение целей и задач Стратегии планируется осуществлять с привлечением средств вышестоящих бюджетов в рамках реализации государственных программ Кемеровской области.

Объём бюджетных средств подлежит ежегодному уточнению при разработке соответствующего бюджета исходя из его возможностей.

Внебюджетные средства могут привлекаться на реализацию инвестиционных проектов за счёт собственных либо привлечённых средств инвесторов, а также для реализации инфраструктурных проектов на принципах муниципально-частного партнерства.

Средства вышестоящих бюджетов необходимо направить, в первую очередь, на развитие транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечение безопасности населения, сохранение окружающей среды, создание комфортных условий жизнедеятельности, а также на проекты и мероприятия, направленные на развитие социальной инфраструктуры.

Для реализации целей Стратегии необходимо относительно крупное привлечение внебюджетных средств внутренних и внешних инвесторов.

### 5.4. Система мониторинга

Условием успешной реализации Стратегии является эффективное взаимодействие органов власти, бизнеса и общества на принципах партнерства при реализации проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии.

Система управления реализацией Стратегии включает в себя:

- координацию деятельности участников процесса разработки, мониторинга и контроля реализации Стратегии;
- определение ответственных за достижение целевых индикаторов;
- систему мониторинга и контроля реализации Стратегии;
- порядок актуализации Стратегии.

Приложение 1  
к Стратегии социально-экономического  
развития Крапивинского муниципального  
района до 2035 года

Целевые показатели (индикаторы) реализации Стратегии социально-экономического развития  
Крапивинского муниципального района

Показатель	Единица измерения	2016	2017	2018	2019		2024		2035	
		факт	факт	оценка	консерв.	целевой	консерв.	целевой	консерв.	целевой
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<b>Стратегическое направление: Рост экономического потенциала</b>										
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	74	103,5	100,9	104,3	107,5	102	102,3	103,5	104
	% к 2017 году	х	х	100,9	105,3	108,6	114,2	119,7	132	136
Индекс производства продукции сельского хозяйства	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,7	102,7	106,7	100,8	101,7	101	101,3	102,5	103
	% к 2017 году	х	х	106,7	108,5	109,4	118,5	118,8	125,3	126
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед. на на 10 тыс. человек населения	219	229,1	229,7	234	235,4	244	247	270	275,4
Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства	% к численности населения		8,1	8,3	8,5	9	13,2	14	22,3	23
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования	% к предыдущему году	13,9	104,1	151,7	118,6	119,4	109,5	109,8	110	110,8
	% к 2017 году	х	х	151,7	179,8	181,1	181,7	258	212	214
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	тыс.руб. на человека в год	11,2	12,6	20,1	24,8	24,9	36,9	37,3	51,6	52,1
<b>Стратегическое направление: Формирование благоприятного социального климата</b>										
Численность населения	тыс.человек	23,47	23,35	23,25	23,29	23,4	23,34	23,5	23,5	23,6
Общий коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 человек населения	14,2	10,8	11,2	11,8	12,5	12,4	12,6	14,1	14,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Общий коэффициент смертности	число умерших на 1000 человек населения	13,3	14,8	15,7	15,5	14,4	14,3	10,6	13	10,5
Численность занятых в экономике (среднегодовая)	тыс. человек	7,3	6,93	6,83	6,83	6,85	6,9	6,92	7,25	7,3
Уровень зарегистрированной безработицы	% к трудоспособному населению	5,9	5	4,9	4,9	4,8	4,3	4,2	3,2	3
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работающего	рублей	19460	20993	24058	29095	29457	40786	43855	67950	70654
Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет	%	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	41,3	41,9	42,4	42,6	42,8	54,7	55	64,3	65
<b>Стратегическое направление: Рост качества среды жизнедеятельности</b>										
Ввод жилья	Тыс. кв.м.	3,3	3,1	3	2,9	3	3,4	3,5	3,5	3,6
Обеспеченность жильем	кв. метров / жителя	23,2	22,6	22,8	22,9	22,8	23,4	23,3	25,7	25,7
Уровень преступности	Случаев на 100 тыс. человек	2058	2188	2185	1560	1527	1499	1459	1319	1258

## Приложение 2

### к Стратегии социально-экономического развития Крапивинского муниципального района до 2035 года

Перечень муниципальных программ, разработанных с целью решения вопросов местного значения, направленных на повышение уровня и качества жизни населения Крапивинского муниципального района и планируемых к реализации на территории Крапивинского муниципального района на период до 2020 года

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Основные направления реализации (задачи муниципальной программы)
1	2	3
1.	Организация местного самоуправления в Крапивинском муниципальном районе на 2015-2020 годы	Совершенствование и оптимизация системы муниципального управления Крапивинского муниципального района, повышение эффективности и информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления; повышение качества жизни населения Крапивинского муниципального района
2.	«Развитие образования Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Обеспечение доступности качественного образования, отвечающего системе приоритетов социально ориентированного развития Крапивинского муниципального района.
3.	«Социальная поддержка населения Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения на территории Крапивинского района Повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения; Повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки; Эффективное управление системой социальной поддержки; Повышение качества жизни, усиление социальной поддержки отдельных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации или нуждающихся в особом участии государства и общества
4.	«Культура Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Сохранение культурного наследия Крапивинского района и создание условий для равной доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности; Создание и развитие социально-экономических и организационных условий для самореализации молодежи, духовно-нравственное воспитание молодежи.

1	2	3
		Обеспечение условий для развития физической культуры и спорта, проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий
5.	«Информационная обеспеченность жителей Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Своевременное обеспечение граждан информацией о деятельности органов местного самоуправления
6.	«Имущественный комплекс Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Повышение эффективности и прозрачности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами Крапивинского муниципального района. Увеличение доходов консолидированного бюджета Крапивинского муниципального района от использования и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками
7.	Развитие МБУ «Автохозяйство Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Обеспечение автотранспортными услугами главы Крапивинского муниципального района, Совета народных депутатов Крапивинского муниципального района, структурных подразделений администрации Крапивинского муниципального района, иных муниципальных учреждений и предприятий района легковым, грузовым транспортом, автобусами, имеющейся специальной техникой
8.	«Жилищно-коммунальный комплекс, энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Крапивинского района» на 2015-2020 годы	Приведение коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания населения Крапивинского района. Снижение потребления энергоресурсов. Эффективность функционирования топливно-энергетического комплекса. Повышение комфортности жилищного фонда
9.	«Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и предприятий в Крапивинском муниципальном районе» на 2014-2020 годы	Обеспечение и поддержание в повседневной готовности сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, действующей на территориальном уровне. Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории Крапивинского муниципального района от террористических и экстремистских проявлений. Формирование у населения внутренней потребности в терпимости к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека. Формирование межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения; повышение эффективности мер и обеспечение взаимодействия с

1	2	3
		<p>территориальными отделами (подразделениями) Федеральных органов исполнительной власти в Крапивинском муниципальном районе, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, участвующими в противодействие терроризму и экстремизму, совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и экстремисткой направленности. Профилактика проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий. Обеспечение предупреждения и ликвидации последствий террористических актов. Профилактика терроризма и экстремизма, минимизация и ликвидация последствий их проявления на территории Крапивинского муниципального района.</p> <p>Обеспечение эффективного управления в области защиты населения и территорий от ЧС связанных с пожарами. Повышение противопожарной оснащенности помещений и мест массового пребывания людей, расположенных на территории Крапивинского муниципального района.</p> <p>Выполнение мероприятий по совершенствованию территориальной системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирование ЧС.</p> <p>Повышение эффективности взаимодействия между правоохранительными органами, территориальными органами Федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, в Крапивинском муниципальном районе по вопросам социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, сокращение уровня преступности и правонарушений среди лиц данной категории. Снижение количества преступлений и правонарушений, совершенных с применением оружия.</p> <p>Выполнение мероприятий обеспечивающих высокий уровень безопасности дорожного движения, сокращение количества лиц, погибших в результате дорожно – транспортных происшествий и количества дорожно – транспортных происшествий с пострадавшими.</p> <p>Обеспечение безопасности населения на водных объектах и мест отдыха у воды, расположенных на территории Крапивинского муниципального района.</p> <p>Повышение качества и результативности противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.</p> <p>Обеспечение выполнение мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан при возникновении чрезвычайной ситуации</p>

1	2	3
		обусловленной паводковыми явлениями. Обеспечение выполнения превентивных противопаводковых мероприятий
10.	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Крапивинском муниципальном районе» на 2014-2020 годы	Создание условий для дальнейшего развития субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории района; Популяризация предпринимательства среди различных групп населения.
11.	«Модернизация объектов социальной сферы и жилого фонда Крапивинского муниципального района»	Формирование комфортных и безопасных условий для населения района в соответствии со стандартами качества и безаварийной работы объектов. Комплексное решение проблемы перехода к устойчивому функционированию и развитию инфраструктуры жизнеобеспечения населения. Сохранение и развитие базы для занятия физической культурой и спортом в целях формирования здорового образа жизни населения Крапивинского района, а также активизации культурно-досуговой деятельности. Ремонт помещений учреждений культуры и образования в соответствии с современными требованиями, повышение эффективности потребления электрической и тепловой энергии. Повышение уровня комфорта, улучшение эстетического вида и архитектурного облика объектов социальной сферы.
12.	«Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе муниципального автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Повышение удовлетворенности населения Крапивинского района качеством государственных и муниципальных услуг
13.	«Развитие муниципальной службы Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Совершенствование организации муниципальной службы в Крапивинском муниципальном районе
14.	«Поощрение граждан, организаций за заслуги в социально-экономическом развитии Крапивинского муниципального района» на 2015-2020 годы	Повышение ответственности и материальной заинтересованности руководителей и работников организаций различных форм собственности, отдельных жителей Крапивинского муниципального района в результатах работы

1	2	3
15.	«Жилище Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения Крапивинского муниципального района, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, повышение уровня обеспеченности населения жильем путем увеличения объемов жилищного строительства
16.	«Управление муниципальными финансами Крапивинского муниципального района» на 2014-2020 годы	Повышение качества управления муниципальными финансами Крапивинского муниципального района
17.	«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2015-2020 годы	Организация работы по профилактике правонарушений, повторной преступности, криминальной активности несовершеннолетних. Повышение качества и результативности противодействия злоупотреблению наркотиками и психотропными веществами, сокращение масштабов незаконного потребления наркотических и психотропных веществ
18.	Улучшение условий и охраны труда в Крапивинском муниципальном районе на 2015-2020 годы	Улучшение условий и охраны труда, предупреждение и снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников муниципальных учреждений